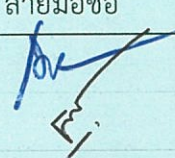
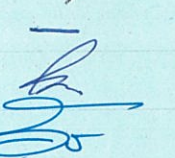
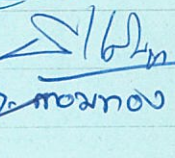
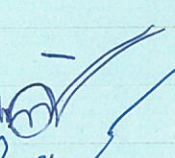

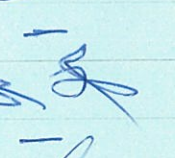



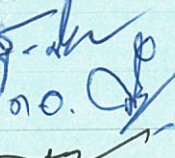
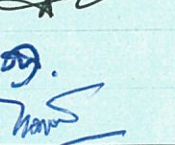



การประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ

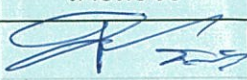
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

วันศุกร์ที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (เวลา ๑๓.๓๐ น.)

ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ ชั้น ๒

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายเทวัญ สรรค์นิกร	รองผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ		ประธาน
๒	นายธวัชชัย รักขนาม	ปลัดจังหวัดบึงกาฬ <i>(นาย) อดิศักดิ์ ขุนสมิ</i>		กรรมการ
๓	นายชัยธวัช เนียมศิริ	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดบึงกาฬ		กรรมการ
๔	ดร.นพ.ไพศาล วรสถิตย์ <i>นาย วิสสุทธิ์ วัฒน</i> <i>(นาย)</i>	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดบึงกาฬ		กรรมการ
๕	นางวิจิตา เลิศพุทธิพงศ์พร	คลังจังหวัดบึงกาฬ		กรรมการ
๖	นายพิศุทธิ์ศักดิ์ รัตนวรรณ <i>นาย ศุภชัย</i> <i>(นาย)</i>	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ		กรรมการ
๗	นายมานัส สุขรุ่งเรือง <i>นาย ชัยวิวัฒน์</i> <i>(นาย)</i>	พัฒนาการจังหวัดบึงกาฬ <i>นายอดิศักดิ์ ขุนสมิ</i>		กรรมการ
	นายชัยวัฒน์ สารสมบัติ <i>(นาย)</i>	นายอำเภอเมืองบึงกาฬ <i>(นาย) อดิศักดิ์ ขุนสมิ</i>		กรรมการ
๘	นายชูศักดิ์ ชุนเกาะ	นายอำเภอศรีวิไล		กรรมการ
๑๐	นายพุมิพงษ์ ทวีทรัพย์	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์		กรรมการ
๑๑	นายกิตติศักดิ์ นนธิบุตร	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง		กรรมการ
๑๒	นายบุญสงค์ นาพิมพ์แสง	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังชมภู		กรรมการ
๑๓	นายพิมาย คงทัน	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาแก		กรรมการ
๑๔	นายเจริญชัย คำดีราช	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากกแดง		กรรมการ
๑๕	นายอเนก เดชมณี	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์		กรรมการ
๑๖	นายอดุลย์ ศรีกมล	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคำนาดี		กรรมการ
๑๗	นายศราวุธ สิงห์โต	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลศรีชมภู		กรรมการ
๑๘	นายอาทิตย์ ชัยมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๑๙	นายภูมิณรงค์ สมจิตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๐	ด.ต.พรชัย กาหาวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๑	นายจตุติ อมาตยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๒	นายประดิษฐ์ หงษ์ทอง	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๓	นายสมพร แฝ้วชมภู	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๔	นายวีระวงศ์ แสงใบ	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๕	นายสุนัย ศิลปเจริญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๖	พ.ต.อ.กิตติพงศ์ สันจิตต์	ผู้ทรงคุณวุฒิ		กรรมการ
๒๗	นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี	ท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ		เลขานุการ
๒๘	นายนิพนธ์ อันซีน	หน.กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น		ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๙	นางกัลยา นาชัยเพชร	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ		ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายอากาศ ทรงศิริ	วิศวกร		
๒	พญกฤษณ์พจน์ ไชยกุล	นสท. ทั่วไป	ด.ช. 1	
๓				
๔				
๕				
๖				
๗				
๘				
๙				
๑๐				
๑๑				
๑๒				
๑๓				
๑๔				
๑๕				

รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ

ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕

วันศุกร์ที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (เวลา ๑๓.๓๐ น.)

ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ ชั้น ๒

ผู้มาประชุม

๑. นายเทวัญ	สรค์นิกร	รองผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ	ประธาน ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒. นายโกเมศ	บุญสนิท	(แทน) ปลัดจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๓. นายวีรศักดิ์	วรสาร	(แทน) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๔. นางวิจิตา	เลิศพุทธิพงศ์พร	คลังจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๕. น.ส.ธัญญรัตน์	แสนภูวา	(แทน) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๖. นายดอกดิน	ด้อมทอง	(แทน) พัฒนาการจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๗. นายจิรภูมิ	อิสุระ	(แทน) นายอำเภอเมืองบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๘. นายพุมิพงษ์	ทวีทรัพย์	ประธานสภา อบต.โนนสมบูรณ์	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๙. นายกิจศักดิ์	นนธิบุตร	ประธานสภา อบต.บ้านดง	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๐. นายบุญสงค์	นาพิมพ์แสง	ประธานสภา อบต.วังชมภู	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๑. นายพิมาย	คงทัน	นายก อบต.นาแก	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๒. นายอเนก	เดชมนี	ปลัด อบต.โนนสมบูรณ์	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๓. นายศราวุธ	สิงห์โต	ปลัด อบต.ศรีชมภู (อ.พรเจริญ)	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๔. นายอาทิตย์	ชัยมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๕. นายภูมิณรงค์	สมจิตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๖. ต.ต.พรชัย	กาหาวงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๗. พ.ต.อ.กิตติพงศ์	สินจิตต์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๘. นายประดิษฐ์	หงษ์ทอง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๑๙. นายสมพร	แผ้วชมภู	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒๐. นายสุนัย	ศิลปเจริญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒๑. นายวีระวงศ์	แสงใบ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒๒. นายจตุติ	อมาตยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายชัยวัช	เนียมศิริ	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดบึงกาฬ	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒. นายชูศักดิ์	ขุนเกาะ	นายอำเภอศรีวิไล	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๓. นายเจริญชัย	คำดีราช	นายก อบต.ท่ากกแดง	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๔. นายอดุลย์	ศรีกมล	ปลัด อบต.คำนาดี	ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศิริพันธ์	ศรีกงพลี	ท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ	เลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๒. นายนิพนธ์	อันซีน	หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานฯ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๓. นางกัลยา	นาชัยเพชร	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นฯ	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ
๔. นายกิจพิพัฒน์	ชุมด้วง	หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น	
๕. นายภราดร	ราชรองชัย	นิติกร อบต.โนนสมบูรณ์	

ทศ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑

ประธาน

เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ได้มอบหมาย ให้นายเทวัญ สรรค์นิกร รองผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬครั้งนี้ ที่ประชุมครบแล้ว ขอเปิดการประชุม

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เลขานุการ

เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๓๓ หน้า เสร็จเรียบร้อยแล้ว

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อตรวจรับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

ที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓

เลขานุการ

เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

๓.๑ เรื่องรายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างและวิธีดำเนินการสรรหา

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ ได้รายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างและวิธีดำเนินการสรรหา จำนวน ๔ แห่ง ดังนี้

ที่	อบต.	อำเภอ	ตำแหน่ง	วิธีการสรรหา
๑	วังชมภู	พรเจริญ	- นักบริหารงานทั่วไป ๖ (หน.สำนักปลัด)	สอบคัดเลือก (รอบ ก.ย.)
๒	นาสิงห์	ศรีวิไล	- นักบริหารงานทั่วไป ๖ (หน.สำนักปลัด)	รับโอน
			- นักบริหารงานคลัง ๖ (หน.ส่วนการคลัง)	รับโอน
			- นักบริหารการศึกษา ๖ (หน.ส่วนการศึกษา)	รับโอน
			- นักบริหารงานสาธารณสุข ๖ (หน.ส่วนสาธารณสุข)	สอบคัดเลือก (รอบ ก.ย.)
๓	เซกา	เซกา	- นักบริหารงานทั่วไป ๖ (หน.สำนักปลัด)	รับโอน
			- นักบริหารงานช่าง ๖ (หน.ส่วนโยธา)	รับโอน
			- นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ๖ (หน.ส่วนสวัสดิการฯ)	รับโอน
			- นักบริหารการศึกษา ๖ (หน.ส่วนการศึกษา)	รับโอน
๔	ท่าสะอาด	เซกา	- นักบริหารงานทั่วไป ๖ (หน.สำนักปลัด)	สอบคัดเลือก (รอบ ก.ย.)

ข้อกฎหมาย

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๕๓ ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาว่างลง หรือ ตำแหน่งว่างเนื่องจากกำหนดขึ้นใหม่ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรายงานตำแหน่งว่างนั้น ให้คณะกรรมการ พนักงานส่วนตำบลทราบ ภายใน ๗ วันนับแต่วันที่มิตำแหน่งว่าง และให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสรรหา บุคคล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง

ในการดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่าง ตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาดำเนินการวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้

(๑) รับโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งและระดับเดียวกันกับตำแหน่งที่ว่างจากองค์การบริหารส่วนตำบล อื่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นที่อยู่ในสายงานนักบริหารในตำแหน่งและระดับเดียวกัน

(๒) สอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๘๖ หรือข้อ ๑๐๒ แล้วแต่กรณี

พันธุ

ข้อเสนอ
 จิงนำเรียน ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดทราบ
ที่ประชุม
 รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

เลขานุการ

๔.๑ เรื่องขอความเห็นชอบประกาศ ก.อบต.จังหวัด จำนวน ๑ ฉบับ ดังนี้

ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้ออกประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕ (รายละเอียดปรากฏตามสำเนาประกาศแนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๑)

โดยให้ ก.อบต.จังหวัด จัดทำประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ที่ ก.อบต.กำหนด กรณี ก.อบต.จังหวัดประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ฯ มีเนื้อหาเช่นเดียวกับที่ ก.อบต.กำหนด ถือว่า ก.อบต.ให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลให้ประกาศใช้บังคับได้ หากมีเนื้อหาที่แตกต่างกันให้เสนอ ก.อบต. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงนำไปประกาศใช้บังคับได้ และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง (๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕)

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นในเรื่องต่อไปนี้....

(๓) การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์

มาตรา ๒๕ วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓..... มาบังคับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม....

ข้อพิจารณา

เห็นควรจัดทำประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีเนื้อหาสอดคล้องเช่นเดียวกับประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้จัดทำประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีเนื้อหาสอดคล้องเช่นเดียวกับประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕

๔.๒ เรื่องขอความเห็นชอบย้ายพนักงานส่วนตำบลไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓

เลขานุการ

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ รายงานขอความเห็นชอบย้ายพนักงานส่วนตำบลไปดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ จำนวน ๑ ราย ดังนี้

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งที่ขอย้าย (สายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓)
๑	นางไพฑูรย์ กาลยีน	เจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ เงินเดือน ๙,๑๔๐ บาท อบต.คำนาดี อ.เมืองบึงกาฬ คุณวุฒิ : ร.บ.บ.	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ระดับ ๓ เงินเดือน ๙,๑๔๐ บาท อบต.คำนาดี อ.เมืองบึงกาฬ (บัญชีสอบคัดเลือกของ อบต.คำบกกหวาน อ.เมืองหนองคาย จ.หนองคาย ประกาศลงวันที่ ๒๑ พ.ค. ๕๕ ลำดับที่ ๔๖ หนังสือรับรองบัญชี ที่ นค ๗๖๓๐๑/๗๑๕ ลว. ๒๙ มิ.ย.๕๕)

17/๑๕

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๕๔ การย้ายพนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่ง ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกัน ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้สั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) และพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

ข้อ ๑๕๕ การย้ายพนักงานส่วนตำบลผู้ดำรงตำแหน่งใดไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นในสายงานผู้ปฏิบัติให้พนักงานส่วนตำบลที่จะขอแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานอื่น จะต้องดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกันและต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งใหม่ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ได้ปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานนั้นหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาก่อน แต่ให้คำนึงถึงสิทธิของพนักงานส่วนตำบลในการเลื่อนระดับในตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (เลื่อนไหล) ด้วย ซึ่งอาจทำให้พนักงานส่วนตำบลมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งในสายงานไม่ครบตามหลักเกณฑ์การเลื่อนระดับดังกล่าวได้ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๓) การย้ายพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ขึ้นไป ให้ดำเนินการโดยวิธีการสอบคัดเลือก หลักเกณฑ์และวิธีการสอบให้เป็นไปตามข้อ ๘๖ ถึงข้อ ๑๐๑ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

(ค) การย้ายพนักงานส่วนตำบลที่ได้รับคุณสมบัติเพิ่มขึ้น และไม่เคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ผู้นั้นต้องเป็นผู้สอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งซึ่งเป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ และบัญชีการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกได้ยังไม่ถูกยกเลิก

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นภายหลังวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ข้อ ๓ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีตำแหน่งสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ ว่าง และมีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นดำรงตำแหน่ง ระดับ ๓-๕ ได้ขึ้นบัญชีการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานเป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ได้ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัดอื่นในตำแหน่งเดียวกันกับที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีตำแหน่งว่างหรือเป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน กรณีนี้สามารถย้ายข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ที่สอบขึ้นบัญชีไว้ ณ ที่แห่งอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งโดยไม่ต้องเรียงลำดับที่ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม โดยให้ประธานเจ้าของบัญชีรับรองว่าเป็นผู้มีชื่อในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกได้ ทั้งนี้ ไม่ต้องห้ามตามเงื่อนไขข้อ ๑ เนื่องจากเป็นการรับรองว่าเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สอบแข่งขันได้ตามหลักเกณฑ์การย้าย มิใช่เป็นการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด สำหรับการย้ายจากผู้สอบคัดเลือกได้ ต้องย้ายในตำแหน่งที่สอบคัดเลือกได้เท่านั้น จะย้ายเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นไม่ได้

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว พนักงานส่วนตำบลข้างต้น มีคุณสมบัติตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่จะแต่งตั้งใหม่ ไม่เคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ซึ่งเป็นผู้สอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งซึ่งเป็นสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ โดยหน่วยงานเจ้าของบัญชีได้มีหนังสือรับรองว่าเป็นผู้มีชื่อในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งและลำดับที่จริง และเป็นตำแหน่งที่ได้กำหนดไว้ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของ อบต.แล้ว เป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบย้ายพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑ รายข้างต้น ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ตามบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ ทั้งนี้ ให้มีผลไม่ก่อนวันที่ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬมีมติ

Thav

๔.๓ เรื่องขอความเห็นชอบในการเลื่อนระดับและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งระดับควบ

เลขานุการ

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ ขอความเห็นชอบเลื่อนระดับและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งระดับควบ จำนวน ๖ ราย ดังนี้

การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับควบขั้นต้น จำนวน ๓ ราย			
ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน	ตำแหน่งที่ขอเลื่อน
๑	นายสมพร จ่องสละ	ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ เงินเดือนปัจจุบัน ๑๐,๑๕๐ บาท สังกัด อบต.โคกกวาง อ.บุ่งคล้า คุณวุฒิ : พุทธศาสนิกชน (ปรัชญา) ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ เมื่อ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (ครบ ๒ ปี ๑ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๔ เงินเดือน ๑๐,๔๕๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒	นายพุทธิพงษ์ กันยาง	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ เงินเดือนปัจจุบัน ๘,๒๕๐ บาท สังกัด อบต.หนองเต็ง อ.บุ่งคล้า คุณวุฒิ : อนุปริญญาวิทยาศาสตร (อิเล็กทรอนิกส์) ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ เมื่อ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (ครบ ๓ ปี ๒ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๓ เงินเดือน ๘,๕๕๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓	นางสาวปนัดดา สุริยะ	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ เงินเดือน ๘,๑๒๐ บาท สังกัด อบต.บัวชุม อ.โซ่พิสัย คุณวุฒิ : ปวส. (บริหารธุรกิจคอมพิวเตอร์) ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ เมื่อ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (ครบ ๒ ปี ๑ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๓ เงินเดือน ๘,๓๕๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับควบขั้นสูง จำนวน ๓ ราย			
ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน	ตำแหน่งที่ขอเลื่อน
๑	นายสยาม นามวงษ์	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๓ เงินเดือนปัจจุบัน ๙,๕๕๐ บาท (ถึงขั้นดำรงระดับ ๔ : ๘,๓๕๐ บาท) สังกัด อบต.โนนสมบูรณ์ อ.เมืองบึงกาฬ คุณวุฒิ : บริหารธุรกิจบัณฑิต (การบัญชี) ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ เมื่อ ๓ ก.ค. ๒๕๕๓ (ครบ ๒ ปี ๓ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๔ เงินเดือน ๙,๗๐๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒	นางโอภาส ศรีกรรพาน	ตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ระดับ ๓ เงินเดือนปัจจุบัน ๙,๕๕๐ บาท (ถึงขั้นดำรงระดับ ๔ : ๘,๓๕๐ บาท) สังกัด อบต.สมสนุก อ.ปากคาด คุณวุฒิ : บริหารธุรกิจบัณฑิต (การจัดการ) ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ เมื่อ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (ครบ ๒ ปี ๑๖ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ ระดับ ๔ เงินเดือน ๙,๗๐๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๗๐๕

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน	ตำแหน่งที่ขอเลื่อน
๓	นายสมชาย อารีรมย์	ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ระดับ ๓ เงินเดือนปัจจุบัน ๙,๗๔๐ บาท (ถึงขั้นดำรงระดับ ๔ ๘,๗๔๐ บาท) สังกัด อบต.โนนสมบูรณ์ อ.เมืองบึงกาฬ คุณวุฒิ : บริหารธุรกิจบัณฑิต (การบัญชี) ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ เมื่อ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (ครบ ๒ ปี ๒๐ ก.ค. ๕๕)	ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ระดับ ๔ เงินเดือน ๙,๘๖๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ข้อกฎหมาย

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๘๘ การเลื่อนระดับและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งระดับควบจากผู้ได้รับคัดเลือก

(๑) เลื่อนและแต่งตั้งในระดับควบขั้นต้น ได้แก่ เลื่อนและแต่งตั้งผู้ที่ได้รับเงินเดือนยังไม่ถึงขั้นต่ำและผู้ที่ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นโดยไม่เปลี่ยนสายงาน ดังต่อไปนี้

(ก) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๒ ของสายงานนั้น

(ข) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๒ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ของสายงานนั้น

(ค) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ของสายงานนั้น

(๒) เลื่อนและแต่งตั้งในระดับควบขั้นสูง ได้แก่ เลื่อนและแต่งตั้งผู้ที่ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นโดยไม่เปลี่ยนสายงาน ดังต่อไปนี้

(ก) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๒ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ของสายงานนั้น

(ข) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๓ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๒ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ของสายงานนั้น

(ค) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๔ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ของสายงานนั้น

(๓) เป็นผู้มีความประพฤติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งในระดับที่จะแต่งตั้ง

(๔) ให้ดำเนินการคัดเลือกโดยการประเมินบุคคลและการปฏิบัติงานตามวิธีการและแบบประเมินท้ายประกาศกำหนดนี้

(๕) ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้สั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) และให้มีผลไม่ก่อน วันที่ผู้บังคับบัญชาขั้นต้นบันทึกความเห็นควรเลื่อนระดับได้

ในการดำเนินการตามวรรคแรก ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล มีคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น กรณีที่มีความเห็นว่าจะสามารถเลื่อนระดับสูงขึ้นได้กำหนดเวลาหนึ่งเดือนนับจากผู้ขอเลื่อนระดับเสนอเรื่องต่อผู้บังคับบัญชาขั้นต้น

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าพนักงานส่วนตำบลข้างต้นเป็นผู้มีความประพฤติดีที่สามารถเลื่อนระดับและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยได้ผ่านการประเมินจากผู้บังคับบัญชาแล้ว เป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬข้างต้น

1/10/55

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบเลื่อนระดับและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๖ ราย ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งระดับควบ ทั้งนี้ ไม่ก่อนวันที่ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นบันทึกความเห็นควรเลื่อนระดับได้

๔.๔ เรื่องขอความเห็นชอบเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่มีประสบการณ์ (เลื่อนไหล)

เลขานุการ

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ รายงานขอความเห็นชอบเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่มีประสบการณ์ (เลื่อนไหล) จำนวน ๑ ราย ดังนี้

ที่	ชื่อ — สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน	ตำแหน่งที่ขอเลื่อน
๑	นายสุพลีร์วัชร ยมโคตร	ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ ๕ สังกัด อบต.ปากคาด อ.ปากคาด เงินเดือนปีงบประมาณที่แล้วมา (๑ เม.ย.๕๕) ๑๑,๙๒๐ บาท เงินเดือนปีงบประมาณปัจจุบัน (๑ เม.ย.๕๕) ๑๒,๘๔๐ บาท คุณวุฒิ : บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต ดำรงตำแหน่ง ระดับ ๕ เมื่อ ๒๒ ต.ค.๕๒ (ครบ ๒ ปี ๒๒ ต.ค.๕๔) ดำรงตำแหน่งสายงานที่จะแต่งตั้งตั้งแต่ ๑๖ ก.ค.๒๕๕๑ (นับถึงวันประเมินรวม ๓ ปี ๑๑ เดือน) และเคยดำรงตำแหน่งสายงาน อื่นที่เกื้อกูล (๒๐ ต.ค.๕๔ - ๑๖ ก.ค.๕๑ คิดระยะเวลาสายเกื้อกูลได้ ๑ ปี ๔ เดือน) รวมเป็น ๕ ปี ๓ เดือน	ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ ๖ เงินเดือน ๑๓,๑๖๐ บาท วันที่ผ่านการประเมิน : ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๕๑ การเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งที่กำหนดเป็นตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓

(๕) หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้ง ให้สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

(ก) เลื่อนผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ของสายงานใดที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๖ (ว) ของสายงานนั้น...

(๖) เป็นผู้มีความประพฤติครบถ้วนนับวันยันแบบประเมิน ดังนี้

(ก) เป็นผู้มีความรู้และคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง และ

(ข) มีระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งตามคุณวุฒิและระดับตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ดังนี้

คุณวุฒิ	เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่ง	
	ระดับ ๖	ระดับ ๗
- คุณวุฒิปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	๖ ปี	๗ ปี
- คุณวุฒิปริญญาโทหรือเทียบเท่า	๔ ปี	๕ ปี
- คุณวุฒิปริญญาเอกหรือเทียบเท่า	๒ ปี	๓ ปี

(ค) ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือน ดังต่อไปนี้

- เลื่อนระดับ ๖ ต้องได้รับเงินเดือนในปีงบประมาณที่แล้วมาไม่ต่ำกว่า อันดับ ๗ ๕ ขั้น ๓ (๑๑,๙๒๐)

Thot

(๘) ให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้สั่งเลื้อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) และให้มีผลไม่ก่อนวันที่ผ่านการประเมินของคณะกรรมการประเมินผลงาน ฯ ภายในกำหนดหนึ่งเดือนหลังจากที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ให้ความเห็นชอบ

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าพนักงานส่วนตำบลข้างต้นเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะสามารถเลื้อนระดับและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยได้ผ่านการประเมินจากคณะกรรมการประเมินฯแล้ว เป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดข้างต้น

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบเลื้อนระดับและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑ ราย ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่มีประสบการณ์ (เลื้อนไหล) ทั้งนี้ ไม่ก่อนวันที่ผ่านการประเมินของคณะกรรมการประเมินฯ

๔.๕ เรื่องขอความเห็นชอบให้พนักงานจ้างลาออกจากราชการ

เลขานุการ

อบต.ในเขตจังหวัดบึงกาฬ ขอความเห็นชอบให้พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปลาออกจากราชการ จำนวน ๓ ราย ดังนี้

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด	เหตุที่ขอลาออก	ขอลาออกตั้งแต่วันที่
๑	นายจิระวัฒน์ พลสุข พนักงานจ้างทั่วไป	คนงานทั่วไป/สำนักปลัด อบต.ถ้ำเจริญ อ.โซ่พิสัย	เพื่อไปประกอบอาชีพอื่น	๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒	นายมานนท์ ไชยสวัสดิ์ พนักงานจ้างตามภารกิจ	ผู้ช่วยช่างไฟฟ้า/ส่วนโยธา อบต.โนนศิลา อ.ปากคาด	เพื่อไปประกอบธุรกิจส่วนตัว	๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓	นางยุพิน รอดแสน พนักงานจ้างทั่วไป	ผู้ดูแลเด็ก/ส่วนการศึกษาฯ อบต.บัวตูม อ.โซ่พิสัย	เพื่อไปประกอบธุรกิจส่วนตัว	๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๘๔ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดประสงค์จะลาออกจากราชการตามข้อนี้ให้ยื่นหนังสือลาออกต่อนายกองคํการบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งให้ลาออกจากราชการ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

ข้อ ๑๐๖(๑) ในกรณีที่นายกองคํการบริหารส่วนตำบล พิจารณาเห็นว่าควรอนุญาตให้ลาออกจากราชการได้ ให้เสนอ ก.อบต.จังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ผู้ยื่นออกจากราชการ เมื่อ ก.อบต.จังหวัดเห็นชอบแล้ว ให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบล มีคำสั่งอนุญาตให้ลาออกเป็นลายลักษณ์อักษร

๒. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

ข้อ ๕๕ ในสัญญาจ้าง พนักงานจ้างผู้ใดประสงค์จะลาออกจากการปฏิบัติงาน ให้ยื่นหนังสือลาออกต่อนายกองคํการบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยอนุโลม

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว นายกองคํการบริหารส่วนตำบลต้นสังกัด ได้อนุญาตให้พนักงานจ้างดังกล่าวลาออกจากการปฏิบัติงานแล้ว และเป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัด ข้างต้น

๗๓๐๕

ข้อเสนอ

มติที่ประชุม

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้พนักงานจ้าง จำนวน ๓ ราย ลาออกจากการปฏิบัติงานได้
ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ขอลาออก

๔.๖ เรื่องขอความเห็นชอบจ้างพนักงานจ้าง

เลขานุการ

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ รายงานขอความเห็นชอบในจ้างพนักงานจ้าง ดังนี้

ที่	ชื่อ - สกุล /วุฒิการศึกษา	ตำแหน่ง	อัตรา ค่าตอบแทน (บาท/เดือน)	ระยะเวลาจ้าง - สิ้นสุด
อ.โซพิสัย				
อบต.ศรีชมภู (๒ ราย)				
พนักงานจ้างทั่วไป (๒ ราย)				
๑	นางนันทศิริ งามดี บธ.บ.(คอมพิวเตอร์ธุรกิจ)	ผู้ดูแลเด็ก/ส่วนการศึกษาฯ	๕,๓๔๐	๑ ส.ค.๒๕๕๕-๓๐ ก.ย.๒๕๕๕
๒	นางสาวสุพรรณิ พันเดช วท.บ.(คหกรรมศาสตร์ทั่วไป)	ผู้ดูแลเด็ก/ส่วนการศึกษาฯ	๕,๓๔๐	๑ ส.ค.๒๕๕๕-๓๐ ก.ย.๒๕๕๕
อ.เมืองบึงกาฬ				
อบต.โนนสมบูรณ์ (๑ ราย)				
พนักงานจ้างทั่วไป (๑ ราย)				
๑	นายมนัส จันทโรสภา มัธยมศึกษาตอนต้น	คนงานประจำรถขยะ/สำนักปลัด	๕,๓๔๐	๑ ส.ค.๒๕๕๕ - ๓๐ ก.ย.๒๕๕๕

ข้อกฎหมาย

ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน
๒๕๕๔

ข้อ ๔ การจ้างพนักงานจ้าง จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน จึงทำ
สัญญาจ้างได้ โดยพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษให้ทำสัญญาจ้างไม่เกินคราวละสี่ปี สำหรับ
พนักงานจ้างทั่วไปให้ทำสัญญาจ้างไม่เกินคราวละหนึ่งปี หรือตามโครงการที่มีกำหนดเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดไว้ โดยอาจ
มีการต่อสัญญาจ้างได้ ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละ อบต.

ข้อ ๑๔ การสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป เมื่อคณะกรรมการพนักงาน
ส่วนตำบลเห็นชอบให้กำหนดตำแหน่งใดแล้ว ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ...

ข้อ ๒๐ เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างเสร็จสิ้นแล้วให้รายงานผลการ
ดำเนินการต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อประกาศรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรและดำเนินการจ้างด้วยความ
เห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัดต่อไป

วรรคสาม ในกรณีที่มีผู้ผ่านการเลือกสรรมากกว่าจำนวนอัตราว่าง และภายหลังมีอัตราว่างในงานลักษณะ
เดียวกันหรือคล้ายคลึงกัน ซึ่ง อบต.พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถใช้บุคคลที่มีสมรรถนะในเรื่องเดียวกันได้ นายกองค์การ
บริหารส่วนตำบล โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ก็อาจพิจารณาจัดจ้างผู้ผ่านการเลือกสรร
จากบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรที่ยังไม่หมดอายุก็ได้

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วการจ้างพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปดังกล่าวแล้ว อบต.
ได้กำหนดตำแหน่งไว้ในกรอบอัตราค่าจ้าง ๔ ปี มีภาระค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณรายจ่าย และเป็นไป
ตามประกาศข้างต้น

นาย

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๒ แห่ง จ้างพนักงานจ้างตามที่
เสนอขอมาได้

๔.๗ เรื่องขอความเห็นชอบในการโอน/รับโอน พนักงานส่วนตำบล

เลขานุการ

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ รายงานขอความเห็นชอบให้โอน/รับโอนพนักงานส่วนตำบล

จำนวน ๑๔ ราย ดังนี้

ที่	ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง/สังกัดเดิม	ตำแหน่ง/สังกัดใหม่	ระยะเวลา ปฏิบัติหน้าที่ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดใหม่
โอนภายในจังหวัด					
๑	นางลักขณา มุลาราช พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ๕ เงินเดือน ๑๓,๑๖๐ บาท อบต.โพธิ์หมากแข้ง อ.บึงโขงหลง จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ๕ เงินเดือน ๑๓,๑๖๐ บาท อบต.น้ำจั้น อ.เซกา จ.บึงกาฬ	๗ ปี ๔ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๘๒๐๐๒/ ๓๘๑ ลว. ๒ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๗๗๐๑/ ๑๔๖ ลว. ๔ ก.ค. ๕๕
๒	ว่าที่ร้อยตรีศิลป์ บัวทอง พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ๖ เงินเดือน ๒๓,๘๒๐ บาท อบต.หนองหัวช้าง อ.พรเจริญ จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ๖ เงินเดือน ๒๓,๘๒๐ บาท อบต.บึงกาฬ อ.เมืองบึงกาฬ จ.บึงกาฬ	๓ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๗๑๒๐๑/ ๒๑๖ ลว. ๑๐ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๓๘๐๑/ ๗๓๔ ๑๓ ก.ค. ๕๕
๓	นางอรอุมา อินทร์บุตร พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ๔ เงินเดือน ๑๐,๗๐๐ บาท อบต.โพธิ์หมากแข้ง อ.บึงโขงหลง จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ๔ เงินเดือน ๑๐,๗๐๐ บาท อบต.ท่าดอกคำ อ.บึงโขงหลง จ.บึงกาฬ	๕ ปี ๘ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๘๒๐๐๔/ ๔๔๑ ลว. ๑๗ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๘๑๑๐๑/ ๓๐๖ ลว. ๑๘ ก.ค. ๕๕
รับโอนจากต่างจังหวัด					
๔	นายวันชัย ลามคำ พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ๒ เงินเดือน ๗,๙๖๐ บาท อบต.สามร้อยยอด อ.สามร้อยยอด จ.ประจวบคีรีขันธ์	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย ๒ เงินเดือน ๗,๙๖๐ บาท อบต.ศรีชุมภู อ.พรเจริญ จ.บึงกาฬ	๑ ปี ๒ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ ปข ๗๔๖๐๑/ ๕๔๘ ลว. ๒๐ มิ.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๔๖๐๑/ ๓๐๕ ลว. ๒๒ มิ.ย. ๕๕

7/10/55

โอนออกนอกเขตจังหวัด					
ที่	ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง/สังกัดเดิม	ตำแหน่ง/สังกัดใหม่	ระยะเวลา ปฏิบัติหน้าที่ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดใหม่
๕	นายอัศรณัฐ บุตรพระองค์ พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงานสาธารณสุข ๗ เงินเดือน ๒๑,๗๑๐ บาท อบต.นาสวรรค์ อ.เมืองบึงกาฬ จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงาน อบต.๖ เงินเดือน ๒๐,๗๘๐ บาท อบต.บ้านม่วง อ.สังคม จ.หนองคาย (โอนย้าย) โดยบัญชีผู้ผ่านการสอบ คัดเลือก ของประกาศ อบต.บ้านม่วง ลว. ๑๑ มี.ย. ๕๕)	๖ ปี ๘ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๗๗๒๐๑.๑/ ๑๐๕ ลว. ๒๕ มี.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ นค ๗๓๕๐๑/ ๒๗๘ ลว. ๒๐ มี.ย. ๕๕ และ มติ ก.อบต.จ.นค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อ ๑๙ ก.ค. ๕๕
๖	นางสาวผกาภรณ์ เทียนไสย พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงานคลัง ๖ เงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท อบต.หนองหัวช้าง อ.พรเจริญ จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงานคลัง ๖ เงินเดือน ๑๕,๔๓๐ บาท อบต.นาดี อ.เฝ้าไร่ จ.หนองคาย	๙ ปี ๘ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๗๑๒๐๑/ ๑๖๘ ลว. ๒๘ พ.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ นค ๘๑๕๐๑/ ๓๕๑ ลว. ๑๓ มี.ย. ๕๕ และ มติ ก.อบต.จ.นค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อ ๑๙ ก.ค. ๕๕
๗	นางพนอม อังคันทน์ พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี ๕ เงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท อบต.หนองทุ่ม อ.เซกา จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี ๕ เงินเดือน ๑๒,๕๓๐ บาท อบต.หนองซน อ.นาทม จ.นครพนม	๘ ปี ๕ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๘๐๗๐๑/ ๓๕๖ ลว. ๑๑ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ นพ ๗๘๑๐๑/ ๓๘๐ ลว. ๑๑ ก.ค. ๕๕
๘	นางสาววณิชกุล ดีวาสนา พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงานทั่วไป ๖ เงินเดือน ๑๔,๓๐๐ บาท อบต.ปากคาด อ.ปากคาด จ.บึงกาฬ	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง นักบริหารงานทั่วไป ๖ เงินเดือน ๑๔,๓๐๐ บาท อบต.โพนแพง อ.รัตนวาปี จ.หนองคาย	๗ ปี ๓ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๗๘๗๐๑/ ๓๕๔ ลว. ๒๖ มี.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ นค ๗๔๔๐๑/ ๓๙๕ ลว. ๒๘ มี.ย. ๕๕ และ มติ ก.อบต.จ.นค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อ ๑๙ ก.ค. ๕๕
โอน (ย้าย) ไปเป็นข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น					
๙	จำเอกปรารภ อารีรักษ์ พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย ๔ เงินเดือน ๑๓,๒๓๐ บาท อบต.นาสวรรค์ อ.เมืองบึงกาฬ จ.บึงกาฬ	ข้าราชการ อบจ. ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ๔ เงินเดือน ๑๓,๒๓๐ บาท อบจ.บึงกาฬ อ.เมืองบึงกาฬ จ.บึงกาฬ	๔ ปี ๒ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ บก ๗๗๒๐๑.๑/ ๘๘ ลว. ๑๑ มี.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๕๑๐๐๑/ ๕๒๗ ลว. ๒๖ มี.ย. ๕๕ และ มติ ก.จ.จ.บก ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อ ๒๕ มี.ย. ๕๕

รับโอน (ย้าย) จากข้าราชการประเภทอื่น					
ที่	ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง/สังกัดเดิม	ตำแหน่ง/สังกัดใหม่	ระยะเวลา ปฏิบัติหน้าที่ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดใหม่
๑๐	จำเริญวัชชัย ธีรสร ข้าราชการทหาร ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ควบคุมเชื้อเพลิง เงินเดือน ๘,๘๐๐ บาท แผนกควบคุม กองเชื้อเพลิง กรมพลาธิการทหารเรือ กองทัพอากาศ คุณวุฒิ : ประกาศนียบัตรหลักสูตรนักเรียนจำ พรรคพิเศษ เหล่าทหารพลาธิการ /ศึกษาวิชา คอมพิวเตอร์ ๙ นก.	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ธุรการ ๒ เงินเดือน ๘,๘๐๐ บาท อบต.นาสิงห์ อ.ศรีวิไล จ.บึงกาฬ	๔ ปี	ยินดีให้โอน ที่ กท ๐๕๒๘/ ๔๓๒๗ ลว. ๑๑ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๗๓๐๑/ ๑๐๙ ลว. ๑๗ ก.พ. ๕๕
๑๑	พันจำเริญสาธิต ศรีนวน ข้าราชการทหาร ตำแหน่งช่างซ่อมยานยนต์ล้อ เงินเดือน ๑๖,๓๕๐ บาท หมวดซ่อมบำรุง กองร้อยสนับสนุนที่ ๒ กองพันซ่อมบำรุง กรมสนับสนุน หน่วยบัญชาการต่อสู้ อากาศยานและรักษาฝั่ง คุณวุฒิ : ปวส.(เทคนิคยานยนต์)	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย ๔ เงินเดือน ๑๖,๓๕๐ บาท อบต.หนองหัวช้าง อ.พรเจริญ จ.บึงกาฬ	๑๗ ปี	ยินดีให้โอน ที่ กท ๐๕๓๐/ ๑๗๔๗ ลว. ๑๔ มี.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๑๒๐๑/ ๖๙ ลว. ๑๔ มี.ค. ๕๕
๑๒	พันจำเริญหญิงภัทรวิทย์ สนวนสรน้อย ข้าราชการทหาร ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริการสุขภาพ เงินเดือน ๑๕,๐๖๐ บาท ฝ่ายบริการสุขภาพ โรงพยาบาลสมเด็จพระปิ่นเกล้า กรมแพทย์ทหารเรือ คุณวุฒิ : พยาบาลศาสตรบัณฑิต, สาธารณสุขศาสตรบัณฑิต	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข ชุมชน ๔ เงินเดือน ๑๔,๘๕๐ บาท อบต.ชุมภูพร อ.ศรีวิไล จ.บึงกาฬ	๑๓ ปี ๓ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ กท ๐๕๒๙/ ๑๕๒๖ ลว. ๑๑ ก.ค. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๑๙๐๑/ ๒๒๒ ลว. ๑๘ พ.ค. ๕๕
๑๓	พันจำเริญอนวัช ยุท่าบ่อ ข้าราชการทหาร ตำแหน่งเสมียน เงินเดือน ๑๗,๕๗๐ บาท แผนกกำลังพล กองบัญชาการกองเรือฟริเกตที่ ๒ กองเรือยุทธการ กองทัพอากาศ คุณวุฒิ : ประกาศนียบัตรนักเรียนจำ พรรคนาวิน เหล่าสามัญ,ศบ.บ.(รัฐศาสตร์), ผ่านการอบรมคอมพิวเตอร์ ๓๐ ชม.	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๓ เงินเดือน ๑๕,๕๔๐ บาท อบต.นาแสง อ.ศรีวิไล จ.บึงกาฬ	๑๖ ปี	ยินดีให้โอน ที่ กท ๐๕๑๕.๔/ ๖๓๙ ลว. ๑๙ มี.ย. ๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๓๐๐๑/ ๒๐๗ ลว. ๑ มี.ย. ๕๕

ที่	ชื่อ – สกุล ตำแหน่ง/สังกัดเดิม	ตำแหน่ง/สังกัดใหม่	ระยะเวลา ปฏิบัติหน้าที่ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดเดิม	ความเห็นของ สังกัดใหม่
๑๔	นายเชียวชาญ อุทโย ข้าราชการพลเรือน ตำแหน่งเจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข ปฏิบัติงาน เงินเดือน ๑๐,๖๗๐ บาท (เป็นเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิ ๑,๙๐๐ บาทและ เงินเดือนก่อนปรับเงินเพิ่มตามคุณวุฒิ ๘,๗๗๐ บาท) โรงพยาบาลบึงคล้า อ.บึงคล้า จ.บึงกาฬ คุณวุฒิ : สาธารณสุขศาสตรบัณฑิต	พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข ชุมชน ๔ เงินเดือน ๙,๒๑๐ บาท อบต.ปงไฮ อ.เซกา จ.บึงกาฬ	๕ ปี ๑๑ เดือน	ยินดีให้โอน ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๖/ ๘๙๒๙ ลว. ๒๐ มี.ย.๕๕	ยินดีรับโอน ที่ บก ๗๘๘๐๑/ ๓๕๕ ลว. ๑๖ พ.ค. ๕๕

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ
องค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๖๔ การโอนพนักงานส่วนตำบลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงาน
ส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลอีกแห่งหนึ่ง ให้โอนและแต่งตั้งจากพนักงานส่วนตำบล ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังนี้

(๑) ผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งที่จะแต่งตั้งนั้น หรือผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น

(๒) ผู้ขอโอนตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง
ตามข้อ ๑๗๑

(๓) ผู้โอนโดยการสับเปลี่ยนตำแหน่งในตำแหน่งเดียวกันและระดับเดียวกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล
หรือผู้ขอโอนมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑๗๕

(๔) ผู้ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้มีมติให้โอนจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปดำรงตำแหน่ง
ในอีกองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งในจังหวัดเดียวกัน ตามข้อ ๑๗๖ หรือ ข้อ ๑๗๗

(๕) ผู้ที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้มีมติให้โอนจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งไปดำรง
ตำแหน่งในอีกองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่ง ตามข้อ ๑๕๓ วรรคสาม หรือ ข้อ ๑๗๗

ข้อ ๑๗๕ ภายใต้บังคับข้อ ๑๖๔ เพื่อประโยชน์แก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจโอนสับเปลี่ยน
ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งเดียวกันได้ โดยความสมัครใจของพนักงานส่วนตำบลผู้โอน และนายกองการ
บริหารส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องได้ตกลงยินยอมในการโอนดังกล่าวแล้ว ให้องค์การบริหารส่วน
ตำบลที่เกี่ยวข้องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล(ก.อบต.จังหวัด) เมื่อคณะกรรมการ
พนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลออกคำสั่ง
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิม และได้รับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม

การโอนพนักงานส่วนตำบลอื่น มาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล
อาจจะทำได้โดยความสมัครใจของผู้จะขอโอน และได้รับความยินยอมจากนายกองการบริหารส่วนตำบลของ
องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะรับโอนนั้น เมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ได้พิจารณาให้ความ
เห็นชอบแล้ว ให้นายกองการบริหารส่วนตำบล ออกคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิม และให้
ได้รับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม....

ข้อ ๑๗๔ การโอนพนักงานส่วนตำบล ตามข้อ ๑๖๔ ข้อ ๑๗๑ ข้อ ๑๗๕ ข้อ ๑๗๖ และข้อ ๑๗๗ ให้นายก
องค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลดังกล่าว ให้ดำรงตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ สอบ
คัดเลือกได้ หรือได้รับคัดเลือกตามข้อ ๑๖๔ หรือตำแหน่งที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) มีมติให้
ความเห็นชอบให้รับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ตามข้อ ๑๗๑ ข้อ ๑๗๕ ข้อ ๑๗๖ และข้อ ๑๗๗ และให้นายก
องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลสังกัดเดิมมีคำสั่งให้พนักงานส่วนตำบลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง
ทั้งนี้ ให้กำหนดวันทีในคำสั่งรับโอนและคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งให้มีผลในวันเดียวกัน

ทศ

การส่งโอนพนักงานส่วนตำบล และการสั่งให้พนักงานส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

ข้อ ๑๗๘ ทวิ กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น หรือข้าราชการประเภทอื่น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับแจ้งการรับโอนพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นหรือส่วนราชการอื่น ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลรายงานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเพื่อขอความเห็นชอบให้พ้นตำแหน่ง โดยกำหนดวันออกคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกันกับวันรับโอนเมื่อมีคำสั่งรับโอนแล้ว ให้นายกองการบริหารส่วนตำบล รายงานให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลทราบ

ข้อ ๑๘๐ ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อประโยชน์แก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจขอรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญ ที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งผู้ปฏิบัติงาน ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ความรู้ ความสามารถประสบการณ์การทำงานและความชำนาญการของผู้ที่จะขอโอนและประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับ เมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้นายกองการบริหารส่วนตำบลสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใดและจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เป็นผู้กำหนดแต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๑๘๒ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ตำแหน่งที่จะนำมาใช้ในการรับโอน ต้องเป็นตำแหน่งว่างที่มีอัตราเงินเดือน

(๒) ผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น...

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นภายหลังวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ข้อ ๒ การบรรจุและแต่งตั้งภายหลังวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จะอยู่ภายใต้เงื่อนไขว่า การบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น หรือตำแหน่งอื่นที่เกี่ยวข้อง เกื้อกูลกัน ซึ่งกำหนดคุณวุฒิตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงกันกับคุณวุฒิที่ผู้นั้นนำมาสมัครสอบแข่งขัน และผู้นั้นจะต้องดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บรรจุและแต่งตั้งอย่างน้อย ๒ ปี จึงสามารถโอนไปดำรงตำแหน่ง ณ ที่แห่งอื่นได้ เว้นแต่เมื่อผ่านทดลองปฏิบัติราชการแล้วและมีเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่ง ก.จ. ก.ท. จ. และ ก.อบต.จังหวัด อาจพิจารณาให้โอนย้ายได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว การโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบลดังกล่าว เป็นไปโดยความสมัครใจของผู้โอน หน่วยงานต้นทางยินดีให้โอน และหน่วยงานปลายทางยินดีรับโอน เป็นไปตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดข้างต้น

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้โอน/รับโอน พนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑๔ ราย ทั้งนี้ ไม่ก่อนวันที่ ก.อบต.จังหวัดมีมติ

เลขานุการ

๔.๘ เรื่องขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน
ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ขององค์การบริหารส่วนตำบล

เรื่องเดิม

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือน พนักงานส่วนท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ให้กับ องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ จำนวน ๓๒ แห่ง รวม ๙๖ อัตรา เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ดูแลเด็กที่มีคุณสมบัติครบถ้วนเป็นครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบึงกาฬ (ก.อบต.จังหวัด) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบให้

ก.อบต.

องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการจัดสรรอัตราตำแหน่งฯ ให้ประกาศกำหนดกรอบอัตราตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) และดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามแนวทางในหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๑๒๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือน พนักงานส่วนท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ ที่ได้รับจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือน พนักงานส่วนตำบล ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รายงานขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขัน ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ที่ได้ขึ้นบัญชีผู้ผ่านการคัดเลือกฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑ ราย เป็นพนักงานส่วนตำบล รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๘

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๓๗ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ได้ตรวจสอบแล้วว่า บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขัน ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลบรรจุและแต่งตั้งบุคคล ตามบัญชีฯ ในเอกสารแนบท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๘ จำนวน ๑๑ ราย เป็นพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

มติที่ประชุม

เลขานุการ

๔.๙ เรื่องขอความเห็นชอบในการแก้ไขคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบึงกาฬ ได้รายงานขอความเห็นชอบในการแก้ไขปรับปรุงคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก เนื่องจากผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ได้จบปริญญาตรีทางการศึกษา หลักสูตร ๕ ปี โดยได้รับการตรวจสอบจากสถาบันการศึกษาที่จบแล้ว จึงขอแก้ไขอัตราเงินเดือนที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งจาก อัตรา ๘,๓๔๐ บาท เป็นอัตรา ๙,๑๔๐ บาท จำนวน ๗ ราย ดังนี้

ที่	อำเภอ	อบต.	ชื่อ - สกุล	เลขที่ตำแหน่ง	คุณวุฒิ (หลักสูตร)/สถาบัน	อัตราเงินเดือน (เดิม)	อัตราเงินเดือน ที่แก้ไข	มีผลตั้งแต่
๑	โซพิสัย	หนองพันทา	นางอรุณญา สุขเกษม	๓๘-๒-๐๐๕๐	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๒	โซพิสัย	หนองพันทา	นางนงนิต โสภาทอม	๓๘-๒-๐๐๕๑	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๓	โซพิสัย	หนองพันทา	นางรัตนา สุริยะ	๓๙-๒-๐๐๕๒	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๔	ศรีวิไล	นาสะแบง	นายสถิต เศษรักษา	๓๘-๒-๐๑๓๒	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๕	โซพิสัย	บัวตูม	นางดวงใจ พิมพ์พันธ์	๓๘-๒-๐๐๔๖	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๖	โซพิสัย	บัวตูม	นางสงกรานต์ สาโณ	๓๘-๒-๐๐๔๗	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔
๗	โซพิสัย	บัวตูม	นางราตรี โทงกระโทก	๓๘-๒-๐๐๔๙	ค.บ.(การศึกษาปฐมวัย) / ๕ ปี ม.ราชภัฏสวนดุสิต	๘,๓๔๐	๙,๑๔๐	๑ พ.ย.๕๔

กษ

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๓๗ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๑๖๔๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

โดยสรุป : กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศรับสมัครบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและกำหนดเงินเดือนให้เป็นไปตามคุณวุฒิการศึกษาที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังนี้

๑. คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หลักสูตร ๔ ปี กำหนดอัตราเงินเดือน ๘,๓๔๐ บาท

ค่าครองชีพ ๑,๕๐๐ บาท

๒. คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หลักสูตร ๕ ปี กำหนดอัตราเงินเดือน ๙,๑๔๐ บาท

ค่าครองชีพ ๑,๕๐๐ บาท

๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๒๓๖๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง ความชัดเจนของหลักสูตรที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอน : มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตได้แจ้งว่ากรณีหลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต/ศึกษาศาสตรบัณฑิต สาขาการศึกษาปฐมวัย ตามโครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ซึ่งใช้ในการจัดการเรียนการสอนสำหรับนักศึกษาตามโครงการความร่วมมือ รุ่นที่ ๑-๔ คือหลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต สาขาปฐมวัย (หลักสูตร ๕ ปี) และรุ่นที่ ๕-๖, ๖/๑-๖/๒ คือหลักสูตรศึกษาศาสตรบัณฑิต สาขาการศึกษาปฐมวัย (หลักสูตร ๕ ปี)

ข้อพิจารณา

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ได้ตรวจสอบแล้วว่า พนักงานส่วนตำบลดังกล่าวได้จบการศึกษาครุศาสตรบัณฑิต (การศึกษาปฐมวัย) ซึ่งเป็นหลักสูตร ๕ ปี จริง

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลข้างต้น แก้ไขปรับปรุงคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๗ ราย เนื่องจากผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ได้จบปริญญาตรีทางการศึกษา หลักสูตร ๕ ปี โดยได้รับการตรวจสอบจากสถาบันการศึกษาที่จบแล้ว เพื่อแก้ไขอัตราเงินเดือนที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งจาก อัตรา ๘,๓๔๐ บาท เป็นอัตรา ๙,๑๔๐ บาท

เลขานุการ

๔.๑๐ เรื่องขอความเห็นชอบการจ่ายเงินทำขวัญพนักงานจ้าง

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าดอกคำ อำเภอบึงโขงหลง รายงานขอความเห็นชอบการจ่ายเงินทำขวัญให้กับพนักงานจ้างที่ได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วยจนพิการถึงสูญเสียอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งไปเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่ รายงานนายสิงหา เวฬุวนาธร ตำแหน่งพนักงานประจำรถขยะ ซึ่งประสบอุบัติเหตุ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ประตูปิดด้านข้างรถบรรทุกขยะทับจนเป็นเหตุให้นิ้วกลางด้านขวาขาดหนึ่งนิ้ว หนึ่งข้อ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าดอกคำ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีพนักงานจ้างได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วยเพราะการปฏิบัติงานในหน้าที่ ตามคำสั่ง อบต.ท่าดอกคำ ที่ ๑๘๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ สรุปว่า นายสิงหา เวฬุวนาธร ได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วยจากการปฏิบัติราชการในหน้าที่จริง โดยมีใบรับรองจากแพทย์ผู้ตรวจรักษาอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นเป็นเหตุสุดวิสัย ไม่ได้เกิดจากการกระทำของนายสิงหา และไม่ได้เป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง มีสิทธิได้ขอรับเงินค่าทำขวัญ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.๒๕๔๖ ข้อ ๖(๑๑) นี้นิ้วกลางขาดหนึ่งนิ้ว ให้ได้รับสามเท่าของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง ซึ่งนายสิงหา เวฬุวนาธร ได้รับค่าจ้างเดือนละ ๕,๓๔๐ บาท จึงขอรับเงินทำขวัญจำนวนสามเท่าของอัตราค่าจ้าง เป็นเงิน ๑๖,๐๒๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันยี่สิบบาทถ้วน)

ทศ

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

ข้อ ๘๐ พนักงานจ้างมีสิทธิได้รับเงินทำขวัญตามระเบียบ กฎหมาย หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินทำขวัญพนักงานส่วนตำบลและพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๕๗ ซึ่งได้รับอันตรายหรือป่วยเจ็บเพราะการปฏิบัติงานในหน้าที่

๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง เงินทำขวัญพนักงานและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ข้อ ๑ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดได้รับอันตรายหรือป่วยเจ็บจนพิการถึงสูญเสียอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งไปเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่ หรือถูกประทุษร้ายเพราะเหตุกระทำการตามหน้าที่ แต่ยังสามารถรับราชการต่อไปได้ ให้ได้รับเงินทำขวัญเป็นเงินก้อนตามอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน และลูกจ้างของส่วนราชการ โดยให้นับระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนดเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์นี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๒ เงินทำขวัญจะจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับเงินทำขวัญและการพิจารณาเงินทำขวัญ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือคำวินิจฉัยที่คณะกรรมการตามระเบียบกระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุโลม

๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๑ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับเงินทำขวัญข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สรุป ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการขอรับเงินทำขวัญและการพิจารณาเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.๒๕๕๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทำขวัญข้าราชการและลูกจ้าง พ.ศ.๒๕๔๖

ข้อ ๖ ภายใต้บังคับข้อ ๘ และข้อ ๙ ข้าราชการหรือลูกจ้างผู้ใดได้รับอันตรายหรือป่วยเจ็บจนพิการถึงสูญเสียอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งไปเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่ หรือถูกประทุษร้ายเพราะเหตุกระทำการตามหน้าที่ แต่ยังสามารถรับราชการต่อไปได้ ให้ได้รับเงินทำขวัญเป็นเงินก้อนในอัตราดังนี้....

(๑๑) นิ้วกลางขาดหนึ่งนิ้ว ให้ได้รับสามเท่าของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณเงินทำขวัญตามระเบียบนี้...

(๕) นิ้วขาด หมายความว่าขาดอย่างน้อยหนึ่งข้อ

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว ประกอบด้วย คำขอรับเงินค่าทำขวัญใบรับรองแพทย์ หลักฐานการสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการอันเป็นเหตุให้ได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วย และหลักฐานการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่แสดงว่าผู้รับเงินได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วยเข้าเกณฑ์ที่มีสิทธิได้รับเงินทำขวัญ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น เห็นควรได้รับเงินทำขวัญจำนวนสามเท่าของค่าจ้างตามท้องที่การบริหารส่วนตำบลท่าดอกคำรายงานขอความเห็นชอบ

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าดอกคำ จ่ายเงินทำขวัญให้กับพนักงานจ้างที่ได้รับอันตรายหรือเจ็บป่วยจนพิการถึงสูญเสียอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งไปเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่ รายงานายลิ่งหา เวฬุวนาธร ตามที่เสนอขอมาได้

๗๒๕

๔.๑๑ เรื่องขอความเห็นชอบให้พนักงานส่วนตำบลประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด

เลขานุการ

เรื่องเดิม

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง ได้มีหนังสือ ที่ บก ๗๓๓๐๑/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ รายงานว่า นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง มีพฤติกรรมการปฏิบัติหน้าที่ก้าวร้าวกับผู้บังคับบัญชาในเชิงขัดแย้งกับผู้บริหารมาโดยตลอด ไม่สนองนโยบายของผู้บริหารที่สั่งการงานในหน้าที่เป็นอุปสรรคในการบริหารงาน จัดทำเอกสารหลายเรื่องที่สร้างความแตกแยกในองค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีความประสงค์ที่จะให้โอน(ย้าย)ไปดำรงตำแหน่งที่อื่น และขอให้ประจำที่สำนักงานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ในระหว่างประสานการโอน (ย้าย) ซึ่งอำเภอเซกา มีหนังสือ ที่ บก ๐๐๓๗.๗/๑๑๓๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนดังกล่าวเป็นความขัดแย้งระหว่างปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง กับ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้องและต่อทางราชการ จึงขอเสนอให้ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ สั่งให้ นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้องไปประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ในระหว่างรอประสานการโอน (ย้าย) ภายในจังหวัดต่อไป

ข้อเท็จจริง

ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาในการโอน (ย้าย) ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาในการโอน(ย้าย) ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการแก้ไขปัญหาในการโอน(ย้าย) กรณีมีความปรากฏว่ามีความขัดแย้งเกิดขึ้นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง ระหว่างนางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง กับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อง และไม่สามารถโอน(ย้าย)พนักงานส่วนตำบลระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลภายในจังหวัด ตามหลักความสมัครใจได้

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีที่ต้องการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่งตั้งหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ

๒. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๗๖ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการ หรือกรณีมีความขัดแย้ง ระหว่างพนักงานส่วนตำบลกับผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล และไม่สามารถโอนตาม ข้อ ๑๗๑ และข้อ ๑๗๕ ได้ให้ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือพนักงานส่วนตำบลยื่นคำร้องหรือรายงานพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณา หรือกรณีที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลรับทราบข้อเท็จจริง และเห็นว่าหากให้พนักงานส่วนตำบลและผู้บริหารปฏิบัติงานร่วมกันอาจเกิดผลเสียต่อการบริหารส่วนตำบล และต่อทางราชการ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่ได้รับรายงานแล้วพิจารณาดำเนินการ...ฯลฯ

๓. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้.....ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

ทศ

๔. มติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๗. นับแต่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง การแต่งตั้ง (โยกย้าย) ข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทและทุกระดับ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาเท่าที่จำเป็น รวมทั้งไม่ควรจัดให้มีการฝึกอบรมหรือประชุมสัมมนาในช่วงระยะเวลาประมาณ ๑๐ วัน ก่อนวันเลือกตั้ง เพราะอาจจะกระทบต่ออัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะต้องปฏิบัติงานเลือกตั้ง

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ/คณะอนุกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง/สืบสวน/สอบถาม ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่แล้ว มีความเห็นว่าในองค์กรมีความขัดแย้งทางบริหารกันจริง โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในปัจจุบัน กรอบอัตราข้าราชการมี ๑๒ ตำแหน่ง มีข้าราชการอยู่ปฏิบัติงานจริง ๖ คน มาช่วยราชการ อบจ. ๒ คน พนักงานจ้าง ๑๕ คน ในระหว่างนี้ นายอุบล พหลทัฬห อุตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดอง คุรุณี ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องจัดการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วัน และนับแต่วันเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลภายใน ๓๐ วัน และมีผู้สมัครนายก อบต.บ้านดอง จำนวน ๒ คน รวมทั้งนายอุบลด้วย จึงเห็นได้ว่าความขัดแย้งระหว่างปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล(นางสาวมณีรัตน์ ดวงกฤณา) กับ นายอุบล พหลทัฬห อุตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดอง มีอยู่ติดงอด้วยการครวระของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แต่หากนายอุบลฯ ได้รับเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดองอีกวาระหนึ่ง หากมีความขัดแย้งเกิดขึ้นอีก อาจนำมาสู่เหตุความขัดแย้งมาพิจารณาในคราวต่อไป ในขั้นนี้เห็นควรยุติเรื่องเนื่องจากคุรุณีพ้นจากตำแหน่งด้วยการครวระ

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นว่าความขัดแย้งระหว่างปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล(นางสาวมณีรัตน์ ดวงกฤณา) กับ นายอุบล พหลทัฬห อุตินายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดอง มีอยู่ติดงอด้วยการครวระของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล แต่หากนายอุบลฯ ได้รับเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดองอีกวาระหนึ่ง ถ้ามีความขัดแย้งเกิดขึ้นอีก อาจนำมาสู่เหตุความขัดแย้งมาพิจารณาในคราวต่อไป ในขั้นนี้ให้ยุติเรื่องเนื่องจากคุรุณีพ้นจากตำแหน่งด้วยการครวระ

๔.๑๒ เรื่องพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

เลขานุการ

๔.๑๒.๑ คำร้องทุกข์ของ นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป

สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง อำเภอบุ่งคล้า จังหวัดบึงกาฬ

๑. มูลกรณี

นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง อำเภอบุ่งคล้า จังหวัดบึงกาฬ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ ร้องทุกข์ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ด้วยเหตุอันเนื่องจาก นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีการกลั่นแกล้ง ใช้อำนาจโดยมิชอบและเลือกปฏิบัติ ไม่ต่อสัญญาจ้างผู้ร้องทุกข์ อย่างไม่เป็นธรรม โดยนายพิเชษฐ์ คำก้อน ผู้ร้องทุกข์ ได้แถลงประกอบคำร้องทุกข์ ความว่า ผู้ร้องทุกข์เป็นพนักงานจ้างทั่วไป ได้รับเงินเดือนๆ ละ ๕,๐๘๐.- บาท และเงินค่าครองชีพรายเดือนๆ ละ ๑,๕๐๐.-บาท ได้ทำงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มาเป็นเวลา ๗ ปี แล้ว ซึ่งตามสัญญาจ้างมีกำหนด ๑ ปีคือตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ผู้ร้องทุกข์ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานทั่วไป เช่น แบกหามสิ่งของ กวาดถนน ลอกท่อระบายน้ำ ฯลฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ผู้ร้องทุกข์มีผลการประเมินการปฏิบัติงานในระดับดี ด้วยคะแนน ๒.๔๘ และปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีผลการประเมินการปฏิบัติงานในระดับดีเด่น ด้วยคะแนน ๒.๕๑ โดยผู้บังคับบัญชาในระดับต้นและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง เห็นว่า ผู้ร้องทุกข์ มีผลการปฏิบัติราชการเฉลี่ยสองครั้งติดต่อกันไม่ต่ำกว่าระดับดี จึงเห็นควรต่อสัญญาจ้างให้กับผู้ร้องทุกข์ พร้อมเสนอเรื่องต่อ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง แต่ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีความเห็นไม่สมควรต่อสัญญาจ้าง โดยวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลาประมาณ ๑๑.๐๐ นาฬิกา ผู้ร้องทุกข์ได้รับทราบจาก นายชาญวิทย์ จันทรสุข ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์

พิเชษฐ์

นโยบายและแผน ว่าผู้ร้องทุกข์ไม่ได้รับการต่อสู้สัญญาจ้าง ทั้งที่มีการต่อสู้สัญญาจ้างพนักงานจ้างตามภารกิจ ๒ คน ซึ่งเป็นหลานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง และพนักงานจ้างทั่วไปอีก ๒ คน การเลิกจ้างผู้ร้องทุกข์ก็ไม่ได้เสนอต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการเลิกจ้างผู้ร้องทุกข์ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ข้อ ๔๓ แต่อย่างไรก็ดี การกระทำของ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็งดังกล่าวจึงเป็นการกลั่นแกล้งผู้ร้องทุกข์อันเนื่องมาจากเรื่องส่วนตัวที่ผู้ร้องทุกข์ได้เคยทะเลาะกับ นายสมัย หล้ากันยา เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ซึ่ง นายสมัย หล้ากันยา ได้ตำหนิผู้ร้องทุกข์ว่า นำรถยนต์ของทางราชการไปใช้ส่วนตัว ซึ่งผู้ร้องทุกข์ได้แจ้งให้ทราบว่า ผู้ร้องทุกข์ ได้รับคำสั่งจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็งนั้นให้นำรถยนต์ไปปฏิบัติหน้าที่ในงานประเพณีสงกรานต์ ซึ่งการดังกล่าวและได้เถียงระหว่างผู้ร้องทุกข์กับ นายสมัย หล้ากันยา มีขึ้นต่อหน้าประชาชนจำนวนมาก ประกอบกับ นายสมัย หล้ากันยา ได้เคยกล่าวไว้ว่า “ถ้าตนได้เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะเลิกจ้างผู้ร้องทุกข์ อาจเป็นเหตุโกรธเคืองผู้ร้องทุกข์ จึงไม่ต่อสู้สัญญาจ้างผู้ร้องทุกข์ การกระทำดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจโดยมิชอบและเลือกปฏิบัติ จึงร้องขอความเป็นธรรม

นายกิจพิพัฒน์

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ส่งเรื่องร้องทุกข์ของพนักงานจ้างรายดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์พิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ ประธานอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ได้รับหนังสือเรื่องการร้องทุกข์ของพนักงานจ้างรายดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ประธานอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ได้แจ้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงของตน ทั้งนี้เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อ ๑๔๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ลับ ที่ บก ๐๐๓๗.๔/๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ และหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ลับ ด่วนที่สุด ที่ บก ๐๐๓๗.๔/๐๐๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒.๓ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ได้ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง ,คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง, รายงานผลการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔, เอกสารหลักฐานการแจ้งและรับทราบผลการประเมินฯ ,ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ที่ บก ๘๒๑๐๑/๑๐๑๒ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ สรุปรายละเอียดตามเอกสารหลักฐาน รับฟังได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ได้มีคำสั่งที่ ๖๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองและประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ดังกล่าว แบ่ง ๕ คณะตามโครงสร้างส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีหน้าที่กลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานทั่วไปในช่วงการปฏิบัติงานระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ สำหรับสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง เป็นประธานกรรมการ นายประเสริฐ บุตรโส ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง เป็นกรรมการ และ นายชาญวิทย์ จันทรสุข เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เป็นกรรมการและเลขานุการ การประเมินการผลปฏิบัติงานพนักงานจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

กษ

รอบการประเมิน	คะแนนที่ได้	เฉลี่ยคะแนนทั้ง ๒ ครั้ง	ความเห็นของ ผู้บังคับบัญชาระดับต้น	ความเห็นของ นายสมัย หลักันยา นายก อบต.หนองเติน
รอบที่ ๑ (๑ ต.ค. ๕๓ ถึง ๓๑ มี.ค. ๕๔)	๒.๔๘		เห็นด้วยกับการประเมินของผู้บังคับบัญชาชั้นต้นและคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ซึ่งเห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ รักษาระเบียบวินัยของราชการได้เป็นอย่างดี มีความอดทนในการทำงานสูงและสามารถทำงานได้ทันเวลาที่กำหนด ให้ผลการประเมินอยู่ในระดับดี	เห็นด้วยกับการประเมินข้างต้น
รอบที่ ๒ (๑ เม.ย.๕๔ ถึง ๓๐ ก.ย.๕๔)	๒.๖๐	๒.๕๔	เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ ให้ผลการประเมินดีเด่น	มีความเห็นแตกต่างกับการประเมินข้างต้นโดยเห็นว่าเป็นบุคคลที่ไม่มี ความกระตือรือร้นในงานที่รับผิดชอบ ขาดงานไม่มีใบลาหลายครั้ง เห็นควรปรับปรุง ตนเอง ไม่สมควรดีเด่น

(หมายเหตุ (๑) ผลประเมินระดับดีเด่น คะแนนเท่ากับ ๒.๕๑ - ๓.๐๐ (๒) ผลประเมินระดับดี คะแนนเท่ากับ ๑.๕๑ - ๒.๕๐ (๓) ผลประเมินระดับควรปรับปรุง คะแนนเท่ากับ ๑.๐๐ - ๑.๕๐)

ต่อมาคณะกรรมการกลั่นกรองและประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ได้รายงานผลการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ตามหนังสือบันทึกข้อความ ที่ บก ๘๒๑๐๑/ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ (ข้อ ๔.๒.๒) เห็นควรต่อสัญญาจ้างพนักงานทั่วไป ราย นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตำแหน่งคนงานทั่วไป และนายวิทยา แพงจันทร์ ตำแหน่งคนงานทั่วไป ตามข้อ ๓๔ (๓) และข้อ ๔๔ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดย นายประเสริฐ บุตรโส ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน มีความเห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกฎหมายและหนังสือสั่งการ แต่ นายสมัย หลักันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน เห็นว่าไม่ควรต่อสัญญาจ้างพนักงานทั่วไป รายนายพิเชษฐ์ คำก้อน ขณะเดียวกันนายชาวุธวิทย์ จันทร์สุข ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน รักษาราชการแทนหัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีหนังสือบันทึกข้อความที่ บก ๘๒๑๐๑/.... ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง การต่อสัญญาจ้าง ถึง นายสมัย หลักันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ได้เสนอให้ต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างทั่วไป รายนายพิเชษฐ์ คำก้อน และนายวิทยา แพงจันทร์ เนื่องจากมีผลการปฏิบัติงานไม่ต่ำกว่าระดับดี โดย นายประเสริฐ บุตรโส ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน เห็นชอบด้วยข้อเสนอข้างต้น แต่ นายสมัย หลักันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน มีความเห็นให้ต่อสัญญาจ้าง นายวิทยา แพงจันทร์ ไม่ต่อสัญญาจ้าง รายนายพิเชษฐ์ คำก้อน และได้จัดทำคำชี้แจงของตน รับฟังได้ว่า ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ข้อ ๙ วรรคแรก การจ้างพนักงานจ้างจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อนจึงจะต่อสัญญาจ้างได้ โดยพนักงานจ้างจะต้องเป็นพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญ สามารถทำสัญญาจ้างได้ไม่เกินคราวละสี่ปี สำหรับพนักงานจ้างทั่วไปทำสัญญาจ้างได้ไม่เกินคราวละหนึ่งปี หรือตามโครงการที่มีกำหนดเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดไว้โดยอาจมีการต่อสัญญาได้ทั้งตามความเหมาะสมและความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ตกลงจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตำแหน่งคนงานทั่วไป มีกำหนด ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ การพ้นจากตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไป เนื่องจากสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างตามสัญญาจ้าง นายสมัย หลักันยาและคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วลงความเห็นว่าภารกิจของพนักงานจ้างทั่วไป (ตำแหน่งคนงานทั่วไป) หมดความจำเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินจึงไม่ต่อสัญญาจ้าง รายนายพิเชษฐ์ คำก้อน และเพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ซึ่งการไม่ต่อสัญญาจ้างดังกล่าวจึงไม่ตรงกับคำกล่าวอ้างของ

Thas

นายพิเชษฐ์ คำก่อน แต่อย่างใด เนื่องจาก นายพิเชษฐ์ คำก่อน เคยมีพฤติกรรมทำตัวไม่เหมาะสมและเคยถูกสอบสวนทางวินัยเพราะดื่มสุราและทะเลาะวิวาทกับเพื่อนร่วมงานในสถานที่ราชการ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็งจึงได้มีคำสั่งที่ ๒๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ให้ลงโทษภาคทัณฑ์ นายพิเชษฐ์ คำก่อน

๒.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ได้มีหนังสือที่ บก ๘๒๑๐๑/๖๐๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ รับฟังได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ไม่ประสงค์จะต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก่อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งมีสัญญาจ้างกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง เลขที่ ๒/๒๕๕๔ โดยมีกำหนดการจ้าง ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และได้ครบสัญญาจ้างแล้ว เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวหมดความจำเป็นและเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงส่งรายละเอียดการสิ้นสุดสัญญาามาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

๓. ขอกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕

๓.๒ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

ข้อ ๑ , ข้อ ๒, ข้อ ๓๔, ข้อ ๓๕, ข้อ ๓๖, ข้อ ๓๗, ข้อ ๓๘, ข้อ ๓๙, ข้อ ๔๐, ข้อ ๔๑, ข้อ ๔๒, ข้อ ๔๓, ข้อ ๔๔, ข้อ ๔๕, ข้อ ๕๔, ข้อ ๕๕, ข้อ ๕๖, ข้อ ๕๗ และ ข้อ ๕๘

๓.๓ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๓๖, ข้อ ๑๓๗, ข้อ ๑๓๙, ข้อ ๑๔๐, ข้อ ๑๔๑, ข้อ ๑๔๒, ข้อ ๑๔๓, ข้อ ๑๔๔, ข้อ ๑๔๕, ข้อ ๑๔๖, ข้อ ๑๔๗, ข้อ ๑๔๘ ข้อ ๑๔๙, ข้อ ๑๕๐, ข้อ ๑๕๑ และข้อ ๑๕๒

๓.๔ ให้นำข้อสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกวิทยุสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๘ เป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครอง มอบให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานในการพิจารณาถึงความจำเป็นและการกิจของงาน หากมีความจำเป็นก็ดำเนินการตามแนวทางในการต่อสัญญาจ้าง หากไม่มีความจำเป็นก็สามารถเสนอขอไม่อนุมัติต่อสัญญาจ้างได้

๓.๕ ตัวอย่างหารือการไม่ต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง

หนังสือจังหวัดหนองคาย ที่ มท ๐๘๔๐.๑/๐๙๓๕๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง การต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง ด้วยได้มีจังหวัดหลายจังหวัดหารือการต่อสัญญาจ้างของ อปท. ซึ่งมีผลการปฏิบัติงานเฉลี่ยย้อนหลัง ๒ ปี ไม่ต่ำกว่าระดับดี ตามคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานได้ประเมินพนักงานจ้างตามภารกิจดังกล่าวแล้ว แต่นายกองการปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามที่นายกองการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้แต่งตั้ง พนักงานจ้างดังกล่าวมีพฤติกรรมในการปฏิบัติงานที่ไม่เหมาะสมต่อหน้าที่ จึงไม่ต่อสัญญาจ้าง จึงหารือว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องต่อสัญญาจ้างให้พนักงานดังกล่าวหรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.จ. และ ก.ท. แจ้งว่า คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ มีมติในการมีการต่อสัญญาจ้างนั้นตามข้อ ๔๑ ของประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ได้กำหนดให้นายกองการปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยมีหน้าที่กลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมจากการใช้ดุลพินิจผู้บังคับบัญชา หรือผู้ประเมิน ประกอบกับตามข้อ ๔๔ ของประกาศดังกล่าวก็ได้มีการกำหนดเกี่ยวกับการต่อสัญญาจ้าง โดยใช้ผลการประเมินการปฏิบัติงานเฉลี่ยย้อนหลัง ๒ ปี ไม่ต่ำกว่าระดับดีมาใช้ ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเกิดความเป็นธรรมแก่พนักงานจ้างและประโยชน์ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ

พิเชษฐ์

จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติในการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง โดยหากลักษณะงานที่พนักงานจ้างผู้นั้นปฏิบัติอยู่ยังมีความจำเป็นและเป็นการกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติอยู่ การสรรหาบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้พิจารณาพนักงานจ้างคนเดิม ซึ่งมีผลการประเมินการปฏิบัติงานเฉลี่ยย้อนหลัง ๒ ปี ไม่ต่ำกว่าระดับดี ตามข้อ ๔๔ ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เว้นแต่การต่อสัญญาจ้างในปีแรกที่มีการจ้างให้พิจารณาผลการปฏิบัติงานเฉลี่ยย้อนหลัง ๑ ปี ไม่ต่ำกว่าระดับดี จะต้องเสนอเรื่องต่อสัญญาจ้างผู้นั้น ให้ ก.จ.จ. หรือ ก.ท.จ. แล้วแต่กรณีพิจารณา เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเกิดประโยชน์ โดยพิจารณาถึงข้อเท็จจริงตามที่ อปท. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาในการต่อสัญญาจ้าง ต่อไป

๓.๖ ตัวอย่างคำพิพากษาศาลปกครอง คำสั่งที่ ร.๓๘๗/๒๕๕๒ คำร้องที่ ร.๑๒๔/๒๕๕๒

เมื่อสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงาน ตำแหน่งผู้ช่วยช่างโยธา สิ้นสุดลง ด้วยระยะเวลาการจ้างครบกำหนดตามที่ได้ทำสัญญาต่อกันไว้ จึงเป็นการเลิกจ้างตามสัญญา ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีตำบลโพธิ์กลาง) จะทำสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดีต่อไปอีกหรือไม่ เป็นอำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่จะต้องดำเนินการตามความเหมาะสมและเป็นดุลพินิจของผู้ถูกฟ้องคดี และคำขอให้ศาลบังคับให้ผู้ถูกฟ้องคดีชดเชยค่าเสียหายจากการไม่ต่อสัญญาจ้างให้แก่ ผู้ฟ้องคดีนั้น หากศาลมีบังคับตามคำขอ ก็เท่ากับเป็นการบังคับให้ผู้ถูกฟ้องคดีต่อสัญญาจ้างแก่ผู้ฟ้องคดีโดยปริยาย ดังนั้น คำขอของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นกรณีที่ศาลไม่สามารถออกคำสั่งได้ตามมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน การสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกทวิญญูสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๘ เป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครอง มอบให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานในการพิจารณาถึงความจำเป็นและภารกิจของงาน หากมีความจำเป็น ก็ดำเนินการตามแนวทางในการต่อสัญญาจ้าง หากไม่มีความจำเป็นก็สามารถเสนอขอไม่อนุมัติต่อสัญญาจ้างได้

๔. ข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

จึงมีประเด็นพิจารณาว่า

ประเด็นที่ ๑ นายพิเชษฐ์ คำก่อน ได้ร้องทุกข์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๑๔๑ และข้อ ๑๔๒ ประกอบ ข้อ ๑๓๙ และข้อ ๑๓๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือไม่ อย่างไร

ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานหนังสือร้องทุกข์แล้ว เห็นว่านายพิเชษฐ์ คำก่อน ได้ร้องทุกข์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๑๔๑ และข้อ ๑๔๒ ประกอบข้อ ๑๓๙ และข้อ ๑๓๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ประเด็นที่ ๒ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีความเห็นแตกต่างกับผู้บังคับบัญชาชั้นต้นโดยเห็นว่าไม่ควรต่อสัญญาจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก่อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งจะครบสัญญาจ้างในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ นายสมัย หล้ากันยา ผู้บังคับบัญชาได้ใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อ นายพิเชษฐ์ คำก่อน ผู้ร้องทุกข์นั้น ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ผู้บังคับบัญชา ได้ใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อ นายพิเชษฐ์ คำก่อน ผู้ร้องทุกข์นั้น ตามความในมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามข้อ ๔๓ ประกอบข้อ ๓๕ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยความชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ประกอบหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกทวิญญูสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๘ ซึ่งแนวทางกรณีการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างไว้ว่า “การต่อสัญญาจ้างให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานในการพิจารณาถึงความจำเป็นและภารกิจของงาน หากมีความจำเป็นก็ดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ในการต่อสัญญาจ้าง หากไม่มีความจำเป็นก็สามารถเสนอขอไม่อนุมัติต่อสัญญาจ้าง ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ในการเลิกจ้างต่อไป” ต่อมา นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง จึงได้

โทษ

รายงานการสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ทราบตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ที่ บก ๘๒๑๐๑/๖๐๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ไม่ประสงค์จะต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งมีสัญญาจ้างกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน เลขที่ ๒/๒๕๕๔ โดยมีกำหนดการจ้าง ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และได้ครบสัญญาจ้างแล้ว เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวหมดความจำเป็นและเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ การดำเนินการของ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน จึงชอบด้วยกฎหมายข้างต้นแล้ว

ประเด็นที่ ๓ คำร้องทุกข์ของ นายพิเชษฐ์ คำก้อน ที่ว่า การเลิกจ้างผู้ร้องทุกข์ก็ไม่ได้เสนอต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการเลิกจ้างผู้ร้องทุกข์ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ข้อ ๔๓ แต่อย่างใด การกระทำดังกล่าวเป็นการกลั่นแกล้งผู้ร้องทุกข์อันเนื่องมาจากเรื่องส่วนตัว และเป็นการใช้อำนาจโดยมิชอบและเลือกปฏิบัติ ฟังขึ้นหรือไม่ อย่างไร

เมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องทุกข์ประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ผู้บังคับบัญชาได้ใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อ นายพิเชษฐ์ คำก้อน ผู้ร้องทุกข์ ถูกต้องตามกฎหมายตามความในมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามข้อ ๓๔ ข้อ ๓๕ ข้อ ๓๗ ข้อ ๓๘ ข้อ ๓๙ ข้อ ๔๐ และข้อ ๔๑ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬเพื่อขอความเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ที่ บก ๘๒๑๐๑/๖๐๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยแสดงเจตนาอย่างชัดเจนว่าไม่ประสงค์จะต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งได้ครบสัญญาจ้างแล้ว เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวหมดความจำเป็นและเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ แต่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬยังไม่ได้มีมติเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินเสนอ ประกอบหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกวิทูลสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ คำร้องทุกข์ของ นายพิเชษฐ์ คำก้อน จึงฟังไม่ขึ้น จึงเห็นควรอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๑๕๐ (๑) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ให้มีมติยกคำร้องทุกข์ แต่เนื่องจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬยังไม่ได้มีมติเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามข้อ ๔๓ ประกอบข้อ ๓๕ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ จึงเห็นควรมีมติเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินเสนอ

มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

เห็นว่า นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ผู้บังคับบัญชา ได้ใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อ นายพิเชษฐ์ คำก้อน ผู้ร้องทุกข์นั้น ตามกฎหมาย ตามความในมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามข้อ ๔๓ ประกอบข้อ ๓๕ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยความชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ประกอบหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกวิทูลสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งแนวทางกรณีการต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้างไว้ว่า “การต่อสัญญาจ้างให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานในการพิจารณาถึงความจำเป็นและภารกิจของงาน หากมีความจำเป็นก็ดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ในการต่อสัญญาจ้าง หากไม่มีความจำเป็นก็สามารถเสนอขอไม่อนุมัติต่อสัญญาจ้าง ตามแนวทางและ

Phos

หลักเกณฑ์ในการเลิกจ้างต่อไป” ต่อมา นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน จึงได้รายงานการสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬทราบ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ที่ บก ๘๒๑๐๑/๖๐๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ไม่ประสงค์จะต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งมีสัญญาจ้างกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน เลขที่ ๒/๒๕๕๔ โดยมีกำหนดการจ้าง ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และได้ครบสัญญาจ้างแล้ว เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวหมดความจำเป็นและเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ การดำเนินการของ นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน จึงขอด้วยกฎหมายข้างต้นแล้ว

เมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องทุกข์ประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า นายสมัย หล้ากันยา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ผู้บังคับบัญชาได้ใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อ นายพิเชษฐ์ คำก้อน ผู้ร้องทุกข์ ถูกต้องตามกฎหมายตามความในมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามข้อ ๓๔ ข้อ ๓๕ ข้อ ๓๗ ข้อ ๓๘ ข้อ ๓๙ ข้อ ๔๐ และข้อ ๔๑ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬเพื่อขอความเห็นชอบให้เลิกจ้างนายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน ที่ บก ๘๒๑๐๑/๖๐๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยแสดงเจตนาอย่างชัดเจนว่าไม่ประสงค์จะต่อสัญญาจ้างพนักงานจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน พนักงานจ้างทั่วไป ตำแหน่งคนงานทั่วไป ซึ่งได้ครบสัญญาจ้างแล้ว เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวหมดความจำเป็นและเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ แต่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬยังไม่ได้พิจารณาเพื่อมีมติเห็นชอบให้เลิกจ้างนายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินเสนอ ประกอบหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามบันทึกวิญญูสื่อสารในราชการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ คำร้องทุกข์ของ นายพิเชษฐ์ คำก้อน จึงฟังไม่ขึ้น จึงเห็นควรอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๑๕๐ (๑) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ให้มีมติยกคำร้องทุกข์ แต่เนื่องจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬยังไม่ได้มีมติเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามข้อ ๔๓ ประกอบข้อ ๓๕ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ จึงเห็นควรมีมติเห็นชอบให้เลิกจ้าง นายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินเสนอ

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ จึงอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๑๕๐(๑) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ มีมติยกคำร้องทุกข์ของนายพิเชษฐ์ คำก้อน และมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเติน เลิกจ้างนายพิเชษฐ์ คำก้อน ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเตินเสนอ ตามข้อ ๔๓ ประกอบ ๓๕ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

ทส

๔.๑๒.๒ คำร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบลสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ ประกอบด้วย

๑. นางสาวณิรัตน์ ดวงกรุณา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง
๒. นายทวีศักดิ์ การฤณ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๓. นางผกาภรณ์ นนธิบุตร พนักงานส่วนตำบลตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชน

เลขานุการ

ประเด็นการร้องทุกข์

นางสาวณิรัตน์ ดวงกรุณา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง นายทวีศักดิ์ การฤณ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ นางผกาภรณ์ นนธิบุตร ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชน ๕ พนักงานส่วนตำบล สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ร้องทุกข์ด้วยมีเหตุคับข้องใจอันเนื่องมาจาก นายอุบล พหลทัฬห นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ในฐานะผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ร้องทุกข์ ทั้งสามราย โดยไม่ถูกต้องหรือไม่ปฏิบัติต่อผู้ร้องทุกข์ทั้งสามราย ให้ถูกต้องตามกฎหมาย กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล บ้านด้อง ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๗๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การ เลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) และคำสั่งองค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ๔๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การเลื่อนขั้นค่าจ้าง ลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ซึ่งปรากฏว่านายกององค์การบริหารส่วน ตำบลบ้านด้อง ได้สั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ไม่เป็นไปตามมติ คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ผู้ร้องทุกข์โดยเฉพาะ นางผกาภรณ์ นนธิบุตร ได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความเต็ม ความสามารถและด้วยความอุตสาหะจนเกิดผลดีต่อราชการ ผู้บังคับบัญชาได้พิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานแล้ว เห็นว่าอยู่ในเกณฑ์สมควรจะได้เลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้น ตามข้อ ๒๐๖ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล บ้านด้อง ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ทำให้ผู้ร้องทุกข์เสียสิทธิและประโยชน์อันพึงมีพึงได้โดยชอบด้วยกฎหมายและทำให้ เสียขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการต่อไปเป็นอย่างยิ่ง ซึ่ง นางผกาภรณ์ นนธิบุตร ผู้ร้องทุกข์ ได้เข้า ปรีกษาหารือกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องแล้ว แต่ไม่ได้รับแจ้งผลการ พิจารณาที่กระจ่างชัด ไม่เป็นธรรมและไม่เป็นที่พึงพอใจของผู้ร้องทุกข์ จึงได้ร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อโปรดพิจารณามีมติให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องได้แก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ๔๗๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การเลื่อนขั้นเงินเดือน พนักงานส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามผลการพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ซึ่งได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นควรให้ นางผกาภรณ์ นนธิบุตร ผู้ร้องทุกข์ เลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้น จากขั้นเงินเดือน ๑๑,๓๑๐ บาท เป็นขั้นเงินเดือน ๑๑,๔๒๐ บาท และคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๓๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ยกเลิกและแก้ไขคำสั่งการเลื่อน ขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ซึ่งผู้ร้องทุกข์เห็น ว่าเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากมิได้ดำเนินการตามข้อ ๓๐๔ และข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการ พนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

นายกิจพิพัฒน์

๒. มูลกรณีนำไปสู่การร้องทุกข์

๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้มีการดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง เป็นไปตามลำดับขั้นตอน เริ่มจากผู้บังคับบัญชาชั้นต้นได้ประเมิน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน การแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือน พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองการประเมินของผู้บังคับบัญชาชั้นต้นว่าถูกต้อง เป็นธรรมหรือไม่ และการแต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ (ข้อมูลดังกล่าวมาจาก เอกสารแบบประเมินผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒

หน้า ๒

(๑ เมษายน ๒๕๕๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) ,คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือน พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ,คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ,รายงานการประชุมของกลั่นกรองผลการประเมินฯ ,รายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ฯ คำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ฯ คำสั่งที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คำสั่งที่ ๔๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕) โดยมีผลการพิจารณา เพื่อทำหน้าพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนฯ ซึ่งการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนมีรายละเอียดผลการพิจารณาเป็นลำดับตามตารางสรุปผล ดังนี้

กรณี นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤตา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง

ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย. - ๓๐ ก.ย.๕๔)	ความเห็นของนายก อบต. บ้านด้อง	คณะกรรมการ กลั่นกรองฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คณะกรรมการ พิจารณาฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลว. ๗ พ.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลว.๒๐ ม.ก.๕๕
(นายก อบต.) ให้ สร้างความสามัคคี สมานฉันท์ กับ ผู้ใต้บังคับบัญชาและ เพื่อนร่วมงานอย่า สร้างความแตกแยก ต้องศึกษาและเข้าใจ การทำงานของผู้บริหาร สมาชิกสภา อบต. ประชาชน อย่าเก็บงานไว้ อย่างกลั่นแกล้ง ผู้ใต้บังคับบัญชาให้ ช่วยเหลือกัน ได้ คะแนน ๑๖.๕ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๕ ผลการ ประเมิน เป็นที่ ยอมรับได้ (๗๐ - ๘๙%) สมควรได้ เลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น	(นายก อบต.) ความเห็นด้วยกับการ ประเมิน ข้างต้น ผลการประเมิน ๑๖.๕ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๕ % สมควร ได้เลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น ควรปรับปรุงการ ปฏิบัติงานให้เป็นไป ตามนโยบายของผู้บริหารที่ประชาชน เดือดร้อน ควรเข้า ร่วมงานอำเภอ จังหวัดและชุมชน อย่าสร้างความ แตกแยก ควรแนะนำ การทำงานแก่ ผู้ใต้บังคับบัญชาและ ช่วยเหลือผู้บริหาร มากกว่านี้	มติที่ประชุม ไม่เห็นด้วย กับการประเมินของ ผู้บังคับบัญชา เนื่องจาก ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านด้อง มี คุณธรรม จริยธรรม เป็นผู้บังคับบัญชา ชั้นต้น ไม่เห็นด้วยกับข้อ ๒.๒ , ๒.๓ , ๒.๔ , ๒.๗ และข้อ ๒.๘ สมควรให้ คะแนนการประเมิน ๑๗.๕ คะแนน (๙๐%) ขึ้นไป และสมควรได้รับ การพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ๑ ขั้น	มีความเห็นแตกต่าง จากคณะกรรมการ พิจารณาฯ กลั่นกรอง เนื่องจากมีผู้มา ประชุมเพียงสองคน ไม่ครบองค์ประชุม สมควรได้รับการ พิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น	ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๔,๘๖๐ บาท เป็น ขั้น ๒๐,๓๒๐ บาท	ให้ เลื่อน ขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น๑๔,๘๖๐ บาท เป็นขั้น ๒๐,๓๒๐ บาท

กรณี นายทวีศักดิ์ การุญ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕

ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย. - ๓๐ ก.ย.๕๔)	ความเห็นของนายก อบต. บ้านด้อง	คณะกรรมการ กลั่นกรองฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คณะกรรมการ พิจารณาฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลว. ๗ พ.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลว. ๒๐ ม.ค. ๕๕
(ป.อบต.) ควรศึกษา ความรู้ ระเบียบ กฎหมายในงานที่ รับผิดชอบเพิ่มขึ้น ,ควรเข้ารับอบรมฯ ในงานที่เกี่ยวข้อง เพิ่มขึ้นกว่านี้ ได้ คะแนน ๑๗๐ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๕ ผลการ ประเมินเป็นที่ยอมรับ (๗๐ - ๘๙%) สมควรได้ เลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น	เห็นควรควรเข้ารับ อบรมฯในงานที่ รับผิดชอบมากกว่านี้, ควรมีนุขยสัมพันธ์ ดีกับเพื่อร่วมงาน, ร่วมกันทำงานเป็น ทีมให้ค่าปรึกษาเอื้อ งานกัน,ให้สร้างความ สามัคคีอย่าสร้าง ความแตกแยก ผล การประเมินครั้งที่ เท่ากับ ๑๗๐ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๕ % สมควรเลื่อนขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น	เห็นด้วยกับการประเมิน ข้างต้น	เห็นด้วยกับการ ประเมินข้างต้น	ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๐๐๐ บาท เป็น ๑๑,๓๑๐ บาท	ให้ เลื่อน ขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๐๐๐ บ า ท เป็ น ๑๑,๓๑๐ บาท

กรณี นางผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชน ๕

ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ครั้งที่ ๒ (๑ เม.ย. - ๓๐ ก.ย.๕๔)	ความเห็นของนายก อบต. บ้านด้อง	คณะกรรมการ กลั่นกรองฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คณะกรรมการ พิจารณาฯ ตาม คส. ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลว. ๑๖ ก.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลว. ๗ พ.ย. ๕๔	คำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ คส. ที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลว. ๒๐ ม.ค. ๕๕
(หน.สป) เห็นควรลง พื้นที่เพื่อหาข้อมูล บ้าง ได้คะแนน ๑๗๘ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๕ ผลการ ประเมินเป็นที่ยอมรับ (๗๐ - ๘๙%) สมควรได้ เลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น แต่ผู้บังคับบัญชา เหนือขึ้นไป (ปลัด อบต.) มีความ แตกต่างจากการ ประเมินข้างต้นโดย เห็นว่าผลการ ประเมินควรอยู่ใน เกณฑ์ ๙๐% ระดับดี มีความตั้งใจในการ ทำงาน ขยัน อดทน แก้ไขปัญหาในที่ได้ มอบหมายได้จัดงาน สำเร็จลุล่วงด้วยดี สมควรเลื่อนขั้น เงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่ง	มีความเห็นแตกต่าง จากการประเมิน ข้างต้น เห็นว่า ผู้รับ การประเมินเป็น บุคคลไม่รักหาวิสัย , รวมกลุ่มร้องเรียน ผู้บังคับบัญชา ๒ ปี ติดต่อกัน, ถูก ร้องเรียนกรณีขอขึ้น เป็น ผู้ สูง อายุ เนื่องจากหุดจาไม่ สุ ภ า พ ซึ่ ง ผู้บังคับบัญชาได้ว่า กล่าวตักเตือนไปแล้ว ก่อน มี ห นั ง สื่ อ ร้องเรียนสมควร เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น	ไม่เห็นด้วยกับการ ประเมินของ ผู้บังคับบัญชาข้างต้น เนื่องจากเป็นมีความ รับผิดชอบสูง ขยัน แก้ไขปัญหาก็ได้รับ มอบหมายให้ลุล่วง เรียบร้อยดีสมควรให้ คะแนนการประเมิน ๑๗๙ คะแนน (๙๐%) ขึ้นไป และสมควร ได้รับการพิจารณาเลื่อน ขั้นเงินเดือน ๑.๕ ขั้น	มีความเห็นแตกต่าง จากคณะกรรมการ พิจารณากลั่นกรอง ผลการ ประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการ ปฏิบัติงานของ พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างประจำที่มี มติเป็นเอก ฉันท์ สมควรได้รับ การพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ๑ ขั้น	(ในแบบประเมินนายก อบต.และรองนายก อบต.)มีความเห็น แตกต่าง(จากการ คณะกรรมการ กลั่นกรองฯโดยเห็น ด้วยกับที่นายก อบต. เสนอ ประกอบบันทึก รายงานการประชุม คณะกรรมการ(ฉบับที่ นายก อบต.แนบมา พร้อมคำชี้แจง)ระบุว่า ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็น ๑๑,๖๒๐ บาท ซึ่ง แตกต่างจากรายงาน การประชุมของคณะ กรรมการที่ผู้ร้องทุกข์ เสนอ(ฉบับปลัด อบต. บันทึก) เห็นว่าสมควร ได้รับการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้นจากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็น ๑๑,๕๒๐ บาท	ให้ เลื่อน ขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บ า ท เป็ น ๑๑,๖๒๐ บาท

๒.๒ ภายหลังจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) แล้ว นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง นายทวีศักดิ์ การุญ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ นางผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชน ๕ เห็นว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้มีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล โดยเฉพาะราย นางสาวผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชน ๕ ไม่เป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) จึงได้มีหนังสือร้องทุกข์ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ตามหนังสือที่ พิเศษ/๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สำนักงานเลขานุการ ก.อบต.บึงกาฬ ได้รับเรื่องไว้เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (เลขทะเบียนรับที่ ๗๐๒๒) , หนังสือร้องทุกข์ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ตามหนังสือที่ พิเศษ/๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สำนักงานเลขานุการ ก.อบต.บึงกาฬ ได้รับเรื่องไว้เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เลขทะเบียนรับที่ ๗๑๕๘) และหนังสือที่ พิเศษ/๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ สำนักงานเลขานุการ ก.อบต.บึงกาฬ ได้รับเรื่องไว้เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (เลขทะเบียนรับที่ ๙๙๘)

๒.๓ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ส่งเรื่องร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบลดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พิจารณาดำเนินการต่อไป ต่อมาเลขานุการ ก.อบต.บึงกาฬ ได้ส่งเรื่องให้ได้ส่งเรื่องร้องทุกข์ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ตามหนังสือที่ บก ๐๐๓๗.๒/.... ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เลขานุการ อนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ได้รับเรื่องไว้เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕ ประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ได้มีหนังสือแจ้งให้ นายอุบล พลลทัฬห นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ส่งเอกสารหลักฐานและคำชี้แจงไปประกอบการพิจารณา ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ บก ๐๐๓๗.๓/๒๑๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ นายอุบล พลลทัฬห นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ ที่ บก ๗๓๓๓๐๑/๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ แจ้งขอเลื่อนการ ส่งเอกสารหลักฐานและคำชี้แจงประกอบการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบล โดยได้แสดงเหตุผลประกอบว่า เนื่องจากในเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ มีวันหยุดราชการหลายวัน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลติดภารกิจประชุมร่วมกับ อำเภอกาฬเพื่อตามงานพระราชทานเพลิงศพ สมเด็จพระเจ้าภคินีเธอเจ้าฟ้าเพชรราชสุตาสิริโสภณพัฒน์ การประชุม เกี่ยวกับยาเสพติดที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องเป็นเจ้าภาพ การประชุมเพื่อเตรียมการจัดงานวันสงกรานต์ จึงทำให้จัดเตรียมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องและคำชี้แจงฯ ไม่ทันตามกำหนด ต่อมานายอุบล พลลทัฬห นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้มีหนังสือนำส่งเอกสารหลักฐานและคำชี้แจงประกอบการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบล ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ที่ บก ๗๓๓๓๐๑/๐๓๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับฟังได้ว่า คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ดังนี้

๑) นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา ตำแหน่งปลัด อบต.บ้านด้อง ได้ ๐.๕ ขึ้น

๒) นายทวีศักดิ์ การุญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ ได้ ๐.๕ ขึ้น

ฯลฯ

๕) นางผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ๕ ได้ ๐.๕ ขึ้น

ฯลฯ

ในการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบลและค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปี ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ได้ดำเนินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามมติของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน เป็นไปตามระเบียบกฎหมายทุกประการ

ทศ

๓. ขอกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕

๓.๒ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๙๘, ข้อ ๑๙๙, ข้อ ๒๐๐, ข้อ ๒๐๑, ข้อ ๒๐๒, ข้อ ๒๐๓, ข้อ ๒๐๔, ข้อ ๒๐๕, ข้อ ๒๐๖, ข้อ ๒๐๗, ข้อ ๒๐๘, ข้อ ๒๐๙, ข้อ ๒๑๐, ข้อ ๒๑๑, ข้อ ๒๑๒, ข้อ ๒๑๓, ข้อ ๒๑๔, ข้อ ๒๑๕, ข้อ ๒๑๖, ข้อ ๒๑๗, ข้อ ๒๑๘, ข้อ ๓๐๑, ข้อ ๓๐๒, ข้อ ๓๐๓, ข้อ ๓๐๔, ข้อ ๓๐๕, ข้อ ๓๐๖

๓.๓ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๓๖, ข้อ ๑๓๗, ข้อ ๑๓๘, ข้อ ๑๔๐, ข้อ ๑๔๑, ข้อ ๑๔๒, ข้อ ๑๔๓, ข้อ ๑๔๔, ข้อ ๑๔๕, ข้อ ๑๔๖, ข้อ ๑๔๗, ข้อ ๑๔๘, ข้อ ๑๔๙, ข้อ ๑๕๐, ข้อ ๑๕๑ และข้อ ๑๕๒

๓.๔ คำพิพากษาศาลปกครองนครราชสีมา (คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๐/๒๕๕๑)

ผู้ฟ้องคดีรับราชการครั้งแรกในตำแหน่งนักวิชาการศึกษา ระดับ ๓ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง กิ่งอำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และได้โอน (ย้าย) มารับตำแหน่งเจ้าหน้าที่สนทนากาญจนา ระดับ ๓ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยน้ำคำ อำเภอราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน ผู้ฟ้องคดีได้รับการประเมินผลการทดลองปฏิบัติราชการ ๒ ครั้ง ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์หรือมาตรฐานทั้งสองครั้ง แต่ในการประเมินผลการประสิทธิผลและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๘- ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๙) ปรากฏผลการประเมินต่ำกว่าเกณฑ์หรือมาตรฐานที่สมควรได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวงจึงมีคำสั่งไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนให้แก่ผู้ฟ้องคดี มีประเด็นวินิจฉัยว่ากระบวนการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ พิจารณาดังนี้ เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีกระบวนการเริ่มด้วยผู้บังคับบัญชาประเมินประสิทธิผลและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๒๙๖ แล้วจะต้องส่งผลการประเมินไปให้คณะกรรมการตามข้อ ๓๐๔ วรรคหนึ่ง แล้วคณะกรรมการตามข้อ ๒๑๗ จึงนำผลการกลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิผลและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งต่อไป เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวงไม่ดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและตาม ๓๐๔ วรรคหนึ่ง ข้อ ๒๑๗ และข้อ ๑๙๙ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและการที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวงที่ ๑๒๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๙ มาเป็นเหตุในการออกคำสั่งไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนให้ผู้ฟ้องคดีตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหลวง ที่ ๒๐๔/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๙ คำสั่งไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนให้ผู้ฟ้องคดีดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย สำหรับคำขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งให้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ครั้งที่ ๑ ให้ผู้ฟ้องคดี ซึ่งเป็นคำขอต่อเนื่องเนื่องจากคำขอที่ ๑ นั้น เห็นว่าการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑ เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจและดุลยพินิจของผู้ถูกฟ้องคดีโดยตรง ศาลจึงไม่มีอำนาจออกคำสั่งบังคับให้ผู้ถูกฟ้องคดีออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑ ให้ผู้ฟ้องคดีได้ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

ทนาย

๔. ข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

จึงมีประเด็นพิจารณาว่า

ประเด็นที่ ๑ คำร้องทุกข์ นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา นายทวีศักดิ์ การุญ และ นางผการัตน์ นนธิบุตร ได้ร้องทุกข์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๑๔๑ และข้อ ๑๔๒ ประกอบข้อ ๑๓๙ และข้อ ๑๓๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือไม่ อย่างไร

ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานหนังสือร้องทุกข์แล้ว เห็นว่า นางสาวณิรัตน์ ดวงกฤดา นายทวีศักดิ์ การุญ และนางผการัตน์ นนธิบุตร ได้ร้องทุกข์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ข้อ ๑๔๑ และข้อ ๑๔๒ ประกอบข้อ ๑๓๙ และข้อ ๑๓๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ประเด็นที่ ๒ กระบวนการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของผู้ร้องทุกข์ได้ดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ มีกระบวนการเริ่มจากผู้บังคับบัญชาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๒๙๖ แล้วจะต้องส่งผลการประเมินไปให้คณะกรรมการตามข้อ ๓๐๔ วรรคหนึ่ง แล้วคณะกรรมการตามข้อ ๒๑๗ จึงนำผลการกลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งต่อไป เมื่อได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงได้ดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนตามนัยประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ดังกล่าวแล้ว โดยเริ่มจากผู้บังคับบัญชาชั้นต้นประเมิน แล้วส่งผลการประเมินไปให้คณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดง ที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ แล้วคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดง ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้วจึงนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงได้มีคำสั่งที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ยกเลิกและแก้ไขคำสั่งการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดง รับโอน(ย้าย) นางสุชัยญา อุปถนา ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ๒ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงไม่ได้นำโควตาและวงเงินการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ณ วันที่ ๑ กันยายน ของ นางสุชัยญา อุปถนา จากสังกัดเดิมมาคิดคำนวณร้อยละ ๖ จึงยกเลิกและแก้ไขคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ การยกเลิกและแก้คำสั่งดังกล่าว มีเจตนาเพื่อปรับปรุงคำสั่งอันเนื่องด้วยเหตุจำเป็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดงมิได้นำจำนวนวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนร้อยละ ๖ มาพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของ นางสุชัยญา อุปถนา จากสังกัดเดิมมาคิดคำนวณด้วย ผลจากการปรับปรุงคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนดังกล่าว ทำให้เปลี่ยนแปลงผลการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของผู้ร้องทุกข์แต่อย่างใดไม่

เห็นว่า การพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจและดุลยพินิจของนายกองคการบริหารส่วนตำบลบ้านดงโดยตรง ตามนัยคำวินิจฉัยของคำพิพากษาศาลปกครองนครราชสีมา (คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๐/๒๕๕๑)

ทศ

ประเด็นที่ ๓ คำร้องทุกข์ของนางสาวมณีรัตน์ ดวงฤณา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง นายทวีศักดิ์ การฤณ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ พังชั้นหรือไม่อย่างไร

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า นายกองคํารับการส่วนตำบลบ้านดอง ได้ดำเนินกระบวนการเริ่มจากผู้บังคับบัญชา ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานงานส่วนตำบลตามข้อ ๒๔๖ แล้วจะต้องส่งผลการ ประเมินไปให้คณะกรรมการตามข้อ ๓๐๔ วรรคหนึ่ง แล้วคณะกรรมการตามข้อ ๒๑๗ จึงนำผลการกลั่นกรองผลการ ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้ นายกองคํารับการส่วนตำบลเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ร้องทุกข์ทั้งสองราย ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดองที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดองที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการ พนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ คำร้องทุกข์จึงฟังไม่ขึ้น

ประเด็นที่ ๔ คำร้องทักข์ของ นางผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ๕ ฟังขึ้นหรือ อย่างไร

เห็นว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้ดำเนินการเริ่มด้วยผู้บังคับบัญชาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๒๔๖ แล้วจะต้องส่งผลการประเมินไปให้ คณะกรรมการตามข้อ ๓๐๔ วรรคหนึ่ง แล้วคณะกรรมการตามข้อ ๒๑๗ จึงนำผลการกลั่นกรองผลการประเมิน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายก องค์การบริหารส่วนตำบลเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ร้องทุกข์ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) แต่มีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า เอกสารหลักฐานมติที่ประชุม ของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ เมื่อ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ฉบับที่ฝ่ายผู้ร้องทุกข์นำมาแสดง กับ ฉบับที่ฝ่ายนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง นำมาแสดงปรากฏข้อความไม่ตรงกัน กล่าวคือ เอกสารหลักฐานมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือนฯ ฉบับที่ฝ่ายผู้ร้องทุกข์นำมาแสดง ระบุว่า “มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผล การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำที่ประชุมมีมติ เป็นเอกฉันท์ สมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็นขั้น ๑๑,๙๒๐ บาท” แต่เอกสารหลักฐานมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนฯ ฉบับที่ นายกอบล พหลทัฬห นายก องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องนำมาแสดง ระบุว่า “ความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผล การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำที่ประชุมมีมติ เป็นเอกฉันท์ สมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็นขั้น ๑๑,๖๒๐ บาท” ซึ่งสอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ในหนังสือบันทึกข้อความ ที่ บก ๗๓๓๐๑/๐๔๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า การเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลควรดำเนินการตาม ความเห็นของนายกฯ ที่ได้รับไว้ในแบบประเมินซึ่งมีความเห็นแตกต่างจากการประเมินข้างต้น เห็นว่า ผู้รับการ ประเมินเป็นบุคคลไม่รักษาวินัย รวมกลุ่มร้องเรียนผู้บังคับบัญชา ๒ ปิตัดต่อกัน, ถูกร้องเรียนกรณีขอขึ้นเบี้ยผู้สูงอายุ เนื่องจากใช้วาจาไม่สุภาพซึ่งผู้บังคับบัญชาได้ว่ากล่าวตักเตือนไปแล้วก่อนมีหนังสือร้องเรียนสมควรเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ทำให้ไม่ทราบว่าจะเอกสารหลักฐานทั้งสองฉบับที่ทั้งสองฝ่ายนำมาแสดงเอกสารหลักฐานฉบับใดเป็นฉบับที่ ถูกต้อง

จึงมีประเด็นในการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ เพียงว่า นายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านต้อ ได้ถือปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ มติให้เลื่อนขึ้นพนักงานส่วนตำบลเป็นอย่างใดแล้ว จึงขอให้นายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านต้อซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลทุกตำแหน่งตามความเห็นของคณะกรรมการ ดังกล่าว ตามข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์

เมื่อพิจารณาตามเอกสารหลักฐานประกอบประเด็นพิจารณาตามประเด็นที่ ๑ ถึง ประเด็นที่ ๔ แล้ว เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อได้ดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนตามนัยประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบึงกาฬ ดังกล่าวแล้ว โดยเริ่มจากผู้บังคับบัญชาชั้นต้นประเมิน แล้วส่งผลการประเมินไปให้คณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อที่ ๔๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ แล้วคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้วจึงนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายกองการบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ต่อมา องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อได้มีคำสั่งที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ยกเลิกและแก้ไขคำสั่งการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อ รับโอน (ย้าย) นางสุชัยญา อุปถนา ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ๒ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อไม่ได้นำโควตาและวงเงินการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ณ วันที่ ๑ กันยายน ของ นางสุชัยญา อุปถนา จากสังกัดเดิมมาคิดคำนวณร้อยละ ๖ จึงยกเลิกและแก้ไขคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ การยกเลิกและแก้ไขคำสั่งดังกล่าว มีเจตนาเพื่อปรับปรุงคำสั่ง อันเนื่องด้วยเหตุจำเป็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อมิได้นำจำนวนวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนร้อยละ ๖ มาพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของ นางสุชัยญา อุปถนา จากสังกัดเดิมมาคิดคำนวณด้วย ผลจากการปรับปรุงคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนดังกล่าว ทำให้เปลี่ยนแปลงผลการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของผู้ร้องทุกข์แต่อย่างใดไม่ เห็นว่า การพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๒ เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจและดุลยพินิจของนายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านต้อโดยตรง ตามนัยคำวินิจฉัยของคำพิพากษาศาลปกครองนครราชสีมา (คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๐/๒๕๕๑)

สำหรับคำร้องทุกข์ของ นางสาวมณีนรีรัตน์ ดวงฤา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อ นายทวีศักดิ์ การุญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ เห็นว่า นายอุบล พหลทัฬห นายกองการบริหารส่วนตำบล ได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้ร้องทุกข์ทั้งสองราย ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อ ที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านต้อ ที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แล้ว นายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านต้อในฐานะผู้บังคับบัญชาจึงใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อผู้ร้องทุกข์นั้นถูกต้องตามกฎหมาย คำร้องทุกข์ฟังไม่ขึ้นจึงเห็นควรยกคำร้อง ตามข้อ ๑๕๐ (๑) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ทนาย

ในส่วนคำร้องทุกข์ของ นางผการัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ๕ เห็นว่า นายกองคํการบริหาร ส่วนตำบลบ้านด้อง ได้ดำเนินกระบวนการเริ่มด้วยผู้บังคับบัญชาประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน ของพนักงานงานส่วนตำบลตามข้อ ๒๔๖ แล้วส่งผลการประเมินไปให้คณะกรรมการตามข้อ ๓๐๔ วรรคหนึ่ง และ คณะกรรมการตามข้อ ๒๑๗ จึงนำผลการกลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของ พนักงานส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบลเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ร้องทุกข์ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๔๘๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และคำสั่งองค์การ บริหารส่วนตำบลบ้านด้องที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการ พิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) แต่มีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า เอกสารหลักฐานมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงาน ส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล บ้านด้อง ที่ ๔๐๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ฉบับที่ฝ่ายผู้ร้องทุกข์นำมา แสดง กับ ฉบับที่ฝ่ายนายกองคํการบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง นำมาแสดงปรากฏข้อความไม่ตรงกัน กล่าวคือ เอกสาร หลักฐานมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนฯ ฉบับที่ฝ่ายผู้ร้องทุกข์นำมาแสดง ระบุว่า “มี ความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการ ปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ สมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ๑ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็นขั้น ๑๑,๔๒๐ บาท” แต่ เอกสารหลักฐานมติที่ประชุมของ คณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนฯ ฉบับที่ นายอุบล พหลทัฬห นายกองคํการบริหารส่วนตำบลนำมาแสดง ระบุว่า “ความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการ ปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ สมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ๐.๕ ขั้น จากขั้น ๑๑,๓๑๐ บาท เป็นขั้น ๑๑,๖๒๐ บาท” ซึ่งสอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกองคํการ บริหารส่วนตำบลบ้านด้องในหนังสือบันทึกข้อความ ที่ บก ๗๓๓๐๑/๐๔๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่า การ เลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ควรดำเนินการตามความเห็นของนายกองคํการบริหารส่วนตำบลด้องที่ได้รับไว้ใน แบบประเมินซึ่งมีความเห็นแตกต่างจากการประเมินข้างต้น เห็นว่า ผู้รับการประเมินเป็นบุคคลไม่รักษาวินัย , รวมกลุ่มร้องเรียนผู้บังคับบัญชา ๒ ปีติดต่อกัน , ถูกร้องเรียนกรณีขอขึ้นเงินเดือนสูงอายุเนื่องจากพุดจาไม่สุภาพซึ่ง ผู้บังคับบัญชาได้กล่าวตักเตือนไปแล้วก่อนมีหนังสือร้องเรียนสมควรเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ทำให้ไม่ทราบว่ เอกสารหลักฐานทั้งสองฉบับที่ทั้งสองฝ่ายนำมาแสดงเอกสารหลักฐานฉบับใดเป็นฉบับที่ถูกต้อง จึงมีประเด็นในการ พิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ เพียงว่า นายกองคํการบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ได้ถือปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ทั่วไป ครั้งที่ ๒ (ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ มติให้เลื่อนขั้นพนักงานส่วนตำบลเป็นอย่างใดแล้ว จึงขอขบที่ให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบลบ้านด้องซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลทุก ตำแหน่งตามความเห็นของคณะกรรมการ ดังกล่าว ตามข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จึงเห็นควรมติให้นายกองคํการบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ ปฏิบัติให้ปฏิบัติต่อผู้ร้องทุกข์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ตามข้อ ๑๕๐ (๒) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้อง ทุกข์ ดังนี้

๑. อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๕๐ (๑) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ มีมติยกคำร้องทุกข์ ของ นางสาวมนิรัตน์ ดวงกฤมา ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง และ นายทวีศักดิ์ การณู ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ เนื่องจากคำร้องทุกข์ฟังไม่ขึ้น

ทนาย

๒. อาศัยอำนาจ ตามข้อ ๑๕๐ (๒) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ พิจารณาคำร้องทุกข์ของ นางผกาธิรัตน์ นนธิบุตร ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ๕ มีมติให้นายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ร้องทุกข์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป ครั้งที่ ๒ มติให้เลื่อนขั้นพนักงานส่วนตำบลเป็นอย่างใดแล้ว จึงขอที่ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลบ้านด้อง ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลทุกตำแหน่งตามความเห็นของคณะกรรมการดังกล่าว ตามข้อ ๒๑๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๔.๑๒.๓ คำอุทธรณ์ของพนักงานส่วนตำบลราย นายเกษมชนาสิทธิ์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และนางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

เลขานุการ

๑. ประเด็นอุทธรณ์

นายเกษมชนาสิทธิ์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และนางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ ได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น คำสั่งที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล โดยให้การตัดเงินเดือน นายเกษมชนาสิทธิ์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน ซึ่งผู้อุทธรณ์ทั้งสองเห็นว่าเป็นการออกคำสั่งที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ และประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ ข้อ ๓๓ ข้อ ๓๕ เนื่องจาก นายชินนทร์ แพงสอน นายกองการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาและไม่เปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงและนำสืบแก้ข้อกล่าวหา และ ผู้อุทธรณ์ทั้งสองไม่ได้กระทำความผิดวินัยตามที่ถูกลำหาแต่อย่างใด การที่ผู้อุทธรณ์ทั้งสองได้ล่วงรู้การกระทำความผิดกฎหมายของผู้บริหาร (นายกองการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น) อาจเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้บริหารไม่พอใจและได้เสนอเรื่องถึงประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬได้มีมติให้ ผู้อุทธรณ์ทั้งสอง เข้ามาประจำสำนักเลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งผู้อุทธรณ์ทั้งสองเห็นว่าเป็นการกลั่นแกล้งพนักงานส่วนตำบลผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย ผลของคำสั่งลงโทษทางวินัยดังกล่าวได้กระทบซึ่งสิทธิที่พึงมีพึงได้ในการเลื่อนขั้นเงินเดือน จึงขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬได้มีมติเพิกถอนคำสั่งลงโทษที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว

นายกิจพัฒน์

๒. มูลกรณี

เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ นายเกษมชนาสิทธิ์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ โดยได้ยื่นใบลาพักผ่อนต่อ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เพื่อขอลาพักผ่อนตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้วหยุดราชการไปโดยไม่ได้ผลการพิจารณา นายชินนทร์ แพงสอน นายกองการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้พิจารณาคำร้องขอลาพักผ่อนแล้วไม่อนุญาตให้พนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายลาพักผ่อน และพิจารณาเห็นว่าพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายได้ฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวโดยได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๔ วัน การกระทำของพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายเป็นกระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาตามประกาศพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ องค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๘ จึงอาศัยอำนาจตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒๕๔๗ ข้อ ๑.๑(๕) ซึ่งอนุโลมให้ใช้บังคับโดยหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท., ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๘ ลงโทษบุคคลทั้งสองดังกล่าวข้างต้นโดยการตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน โดยให้บุคคลทั้งสองมีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันตั้งแต่วันรับทราบคำสั่งนี้ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล น้ำจั้น ที่ ๗ / ๒๕๕๕ เรื่อง การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ และได้แจ้งคำสั่งลงโทษวินัยดังกล่าวให้ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และนางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยทราบ ตามบันทึกข้อความองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ที่ บก ๗๗๗๐๑ / ๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

๓. ข้อโต้แย้งประกอบอุทธรณ์

๓.๑ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ จึงได้ยื่นหนังสืออุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ดังกล่าว ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ตามหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔ โดยประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๓.๒ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีมติให้ส่งเรื่องอุทธรณ์คำสั่งลงโทษวินัยของพนักงานส่วนตำบลรายดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พิจารณาดำเนินการ เลขาธิการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ได้ส่งมอบเรื่องอุทธรณ์ให้เลขาธิการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมปกครองท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ ที่ บก ๐๐๓๗.๒/..... ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕

๓.๓ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ได้รับหนังสือการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยพนักงานส่วนตำบลรายดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

๓.๔ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ จึงได้ยื่นหนังสือขอชี้แจงเพิ่มเติม ตามหนังสือลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับฟังได้ว่า นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้รับความไว้วางใจจาก นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ให้ปฏิบัติหน้าที่รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ที่ ๑๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ได้รับความไว้วางใจจาก นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ที่ ๓๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ประสบปัญหาข้อขัดแย้งกับ นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เนื่องจากนายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น มีการสั่งการให้ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายและมีการแทรกแซงการทำงานเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มีขอบบ่อยครั้ง นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ (ผู้อุทธรณ์) ได้ล่วงรู้ถึงการกระทำผิดกฎหมายของ นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อาทิเช่น กรณีนายบำเพ็ญ กมลเวดิน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น มีเจตนาทุจริตเบิกค่าธรรมเนียมการศึกษาต่อในระดับปริญญาโทเกินสิทธิไป ๒๔,๑๖๐. - บาท ขอยืมเงินไปราชการฝึกอบรมวุฒิบัตรคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำองค์การบริหารส่วนตำบล ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ไม่ได้นำเงินไปลงทะเบียนเข้าอบรมและไม่ส่งใช้เงินยืมตามระเบียบฯ ได้ร่วมกับ นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสม โดยไม่ได้รับการเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นในหลายโครงการ กรณีนายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีคำสั่งแต่งตั้ง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ที่ ๒๔๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ จนเป็นเหตุโต้แย้งระหว่างเจ้าหน้าที่พัสดุ(นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้อุทธรณ์) กับผู้บริหารนำไปสู่การแก้ไขเอกสารในภายหลัง และการจัดหาพัสดุนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมักจะมี การสั่งหรือนำพัสดุมาก่อนแล้วจึงให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารขึ้นในภายหลัง จึงเป็นเหตุให้มีการโต้แย้งระหว่างเจ้าหน้าที่พัสดุกับผู้บริหาร ต่อมา นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ (ผู้อุทธรณ์) จึงได้ทำบันทึกขอลาออกจากตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย ด้วยสาเหตุดังกล่าว อาจเป็นเหตุทำให้ผู้บริหารไม่พอใจ นายชินทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น จึงได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ที่ บก ๗๗๗๐๑/ ๒๗๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ขอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬได้มีมติให้ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ (ผู้อุทธรณ์) เข้ามาประจำสำนักเลขาธิการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ต่อมาคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด

บึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่ผู้บังคับบัญชากล่าวหาว่าผู้ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นในฐานะผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้พนักงานส่วนตำบลผู้ใต้บังคับบัญชามีวินัย ป้องกันมิให้ผู้ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัยและดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย ตามมาตรา ๑๕ ประกอบมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อ ๒๐ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติให้ส่งเรื่องคืนให้องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป การที่ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ (ผู้อุทธรณ์) ได้ยื่นใบลาพักผอนเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ หัววันที่ ๒ - ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ก็ไม่เคยเห็นว่าผู้บริหารได้ให้เข้าไปชี้แจงเรื่องที่ไม่อนุญาตและเมื่อได้กลับมาปฏิบัติงานก็ไม่เคยเรียกเข้าไปชี้แจงแต่อย่างใด นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ (ผู้อุทธรณ์) จึงเข้าใจว่าได้รับอนุญาตให้ลาพักผอนแล้ว จนเมื่อล่วงเลยเวลามาตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ภายหลังจาก นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้รับทราบมติของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลบึงกาฬแล้ว ซึ่งไม่เห็นด้วยกับการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นเสนอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นจึงได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนผู้อุทธรณ์ทั้งสอง ซึ่งการดำเนินลงโทษแก่ผู้อุทธรณ์ทั้งสองข้างต้นเป็นการกระทำข้ามขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ และประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ ข้อ ๓๓ ข้อ ๓๕ เนื่องจาก นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาและไม่เปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงและนำสืบแก้ข้อกล่าวหา การดำเนินการ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น จึงเป็นการกลั่นแกล้งและเป็นการออกคำสั่งที่มีขอบด้วยกฎหมายจนกระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์ทั้งสองในเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

๓.๕ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้อุทธรณ์ทั้งสอง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แจ้งให้ทราบว่าผู้อุทธรณ์ทั้งสองได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองอุดรธานีโดยศาลปกครองอุดรธานีได้รับคำฟ้องไว้พิจารณาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้สอบถามผลการพิจารณาอุทธรณ์ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด บึงกาฬ หากผลการพิจารณาเป็นอย่างไรขอให้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทั้งสองทราบด้วย

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓, มาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๐

๔.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ และ มาตรา ๒๕

๔.๓ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๗, ข้อ ๓๒๘, ข้อ ๓๒๙ และ ข้อ ๓๓๐

๔.๔ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๑๒, ข้อ ๒๐, ข้อ ๒๒, ข้อ ๒๓, ข้อ ๒๔, ข้อ ๒๕, ข้อ ๖๙, ข้อ ๗๑, ข้อ ๘๑, ข้อ ๑๑๓, ข้อ ๑๑๔, ข้อ ๑๑๘, ข้อ ๑๑๙, ข้อ ๑๒๐, ข้อ ๑๒๑, ข้อ ๑๒๒, ข้อ ๑๒๔ และ ข้อ ๑๓๐

๔.๕ คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๕/๒๕๕๔ และ ที่ อ. ๒๑๘/๒๕๕๔

ในคดีที่ข้าราชการครูเห็นว่าผู้บังคับบัญชามีคำสั่งลงโทษทางวินัยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากไม่ได้ดำเนินการสอบสวนตามขั้นตอน ไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหาให้ทราบทำให้ไม่มีสิทธินำพยานเข้าสืบเพื่อแก้ข้อกล่าวหาเป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้ถูกลงโทษได้ปกป้องสิทธิและประโยชน์อันชอบธรรมของตนนั้น ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการไม่ว่าจะเป็นกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ต้องมีการสอบสวนเพื่อให้ได้ความจริงและยุติธรรม โดยมีขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญคือ ต้องแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง และ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยต้องให้ผู้ถูกกล่าวหามีโอกาสชี้แจงและนำสืบแก้ข้อ

ทศ

กล่าวหา เพียงแต่วิธีการสอบสวนกรณีกล่าวหาว่ากระทำวินัยอย่างไม่ร้ายแรง กฎหมายให้ผู้บังคับบัญชาเลือกใช้วิธีตามที่เห็นสมควรได้ แต่ก็ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวข้างต้น เมื่อปรากฏว่าได้มีการดำเนินการทางวินัยโดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง แต่คณะกรรมการดังกล่าวไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ไม่มีข้อใดที่จะอนุมานได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเข้าใจอยู่ในตัวถึงมูลกรณีที่ถูกลกล่าวหาว่ากระทำความผิด อีกทั้งไม่ปรากฏว่าได้มีการสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาได้โต้แย้งหรือไม่ได้ปฏิบัติตามรูปแบบ ขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญในการออกคำสั่งเป็นคำสั่งลงโทษทางวินัยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ศาลพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยดังกล่าว

๔.๖ แนวทางการลงโทษ (ของสำนักงาน ก.พ.)

๔.๖.๑ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๔ สำนักงานจังหวัดสุรินทร์ ได้เสนอเรื่องขอลาพักผ่อนประจำปีผ่านเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๕ โดยขออนุญาตลาพักผ่อนรวม ๕ วัน เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๕ ได้ผ่านเรื่องให้และให้เจ้าหน้าที่ผู้นี้ไปเสนอต่อหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุรินทร์พิจารณาตามขั้นตอน เจ้าหน้าที่ผู้นี้จึงได้นำเรื่องเสนอต่อหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุรินทร์ปรากฏว่าหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุรินทร์ไม่อนุญาต โดยไม่ได้เขียนสั่งหรือเสนอเหตุผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นสูงพิจารณาสั่งการ เจ้าหน้าที่ผู้นี้จึงนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อปลัดจังหวัดสุรินทร์ แต่ปลัดจังหวัดสุรินทร์ไม่อยู่จึงมิได้พิจารณาให้ หน้าห้องปลัดจังหวัดจึงนำเรื่องมาคืนและเจ้าหน้าที่ผู้นี้ได้หยุดราชการไปตามวันที่ได้รับไว้ในใบลา โดยมีได้รับรับคำสั่งอนุญาตแต่อย่างใด

โทษ ภาคทัณฑ์

๔.๖.๒ เจ้าพนักงานปกครอง ๖ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการรวม ๔ วัน ไม่ติดต่อกันโดยอ้างว่าป่วย เมื่อมาปฏิบัติราชการตามปกติก็ไม่ได้ยื่นใบลาป่วยตามระเบียบของทางราชการซึ่งผู้บังคับบัญชาได้ทำบันทึกว่ากล่าวตักเตือนไว้แล้ว ได้ยื่นใบลาพักผ่อนระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ ตุลาคม แล้วได้หยุดราชการไปในวันดังกล่าวไปโดยที่ผู้บังคับบัญชาไม่อนุญาตให้ลาพักผ่อนเพราะว่าวันที่ ๒๓ ตุลาคม เป็นวันปียมหาราชการทุกคนต้องมาร่วมพิธีถวายบังคม พลุดีการณเป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ (๔/๒๕๔๒)

โทษ ภาคทัณฑ์

๔.๖.๓ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน ๕ ยื่นใบลาพักผ่อนแล้วไม่รอให้ผู้มีอำนาจลงนามอนุมัติในใบลาก่อน และการยื่นใบลาป่วยล่าช้า อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ พลุดีการณเป็นการกระทำผิดวินัยตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ (๔/๒๕๔๔)

โทษ ภาคทัณฑ์

๕. ข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

มีประเด็นพิจารณาว่า

ประเด็นที่ ๑ นายเกณต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้อุทธรณ์ ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น คำสั่งที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑๓ และข้อ ๑๑๔ หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นไปตามระยะเวลาภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง ตามข้อ ๑๑๓ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ กล่าวคือได้รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ แล้วได้ยื่นอุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์เป็นหนังสือและหรือได้ยื่นหนังสือเฉพาะตนตามข้อ ๑๑๔ วรรคแรก ข้อ ๑๑๔ วรรคท้าย ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ต่อประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ ได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๓๘

ประเด็นที่ ๒ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ในฐานะผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการดำเนินการสอบสวน ให้เป็นไปตามข้อ ๒๓ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ไม่ปรากฏในความข้อได้รับฟังได้ว่า นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งวางหลักไว้ว่า “การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร” จึงรับฟังเป็นที่ยุติได้ว่า นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ในฐานะผู้บังคับบัญชา ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยระบุหรือไม่ระบุข้อพยานก็ได้ และไม่ได้ให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา การที่ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ไม่ได้ให้โอกาส นายเกนต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา ได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน เพื่อชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา ซึ่งเป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๐ วรรคแรก ซึ่งวางหลักไว้ว่า “ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ความในวรรคหนึ่งมิให้นำมาใช้บังคับในกรณีดังต่อไปนี้ เว้นแต่เจ้าหน้าที่ จะเห็นสมควรปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ” การดำเนินการทางวินัยของ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ในฐานะผู้บังคับบัญชาของ นายเกนต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา จึงเป็นการดำเนินการทางวินัย ไม่เป็นไปตามข้อ ๒๓ วรรคแรก ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ประกอบคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๕/๒๕๕๘ และ ที่ อ. ๒๑๘/๒๕๕๘

ประเด็นที่ ๓ นายเกนต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา เป็นได้กระทำความผิดตามที่ถูกลกล่าวหาหรือไม่ อย่างไร ควรได้รับโทษสถานใด การที่ นายเกนต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา ถูกลงโทษโดยตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้อ้างสาเหตุเพื่อลงโทษทางวินัย รับฟังได้ว่า นายเกนต์ชนาสีธิ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น โดยได้ยื่นใบลาพักผ่อนต่อนายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เพื่อขอลาพักผ่อนตั้งแต่วันที่ ๖-๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้วหยุดราชการไปโดยไม่ได้ออผลการพิจารณาจากผู้บังคับบัญชา นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นในฐานะผู้บังคับบัญชา ได้พิจารณาคำร้องขอลาพักผ่อนแล้วไม่อนุญาตให้พนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายลาพักผ่อน และพิจารณาเห็นว่าพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายได้ฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวโดยได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๔ วัน การกระทำของพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายเป็นกระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๘ จึงอาศัยอำนาจตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑.๑(๕) ซึ่งอนุมัติให้ใช้บังคับโดยหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท., ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ จึงให้ลงโทษบุคคลทั้งสองดังกล่าวข้างต้นโดยให้ลงโทษการตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

ทำ

จะเห็นได้ว่าพฤติการณ์กระทำของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ซึ่งได้ยื่นหนังสือใบลาพักผ่อนต่อ นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เพื่อขอลาพักผ่อนตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้วหยุดราชการไปโดยไม่ได้รับผลการพิจารณาจาก นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นในฐานะผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจ จึงเข้าองค์ประกอบการกระทำความผิดตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๑๒ ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นกลับอ้างฐานความผิดคลาดเคลื่อนเป็นไปว่า พฤติการณ์กระทำของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ เป็นการกระทำความผิดตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๘ ซึ่งวางหลักไว้ว่า “พนักงานส่วนตำบลซึ่งประสงค์จะลาพักผ่อน ให้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงผู้มีอำนาจอนุญาต และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงจะหยุดราชการได้” แต่พนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายได้ฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวโดยได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๔ วัน การกระทำของพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายเป็นกระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา จึงให้ลงโทษบุคคลทั้งสองโดยตัดเงินเดือนคนละ จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน เมื่อพิจารณาตามแนวทางการลงโทษของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งได้พิจารณาพฤติการณ์การกระทำความผิดฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ อันเป็นฐานความผิดเดียวกัน ถือว่าเป็นความผิดเล็กน้อย จึงให้ลงโทษภาคทัณฑ์ ดังนั้นการที่ นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้มีคำสั่งลงโทษนายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวทั้งสอง (ผู้อุทธรณ์) โดยให้ตัดเงินเดือนคนละ ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน จึงเป็นการลงโทษที่ไม่เหมาะสมแก่พฤติการณ์การกระทำความผิด

ประเด็นที่ ๔ อุทธรณ์ของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้อุทธรณ์ทั้งสอง ฟังขึ้นหรือไม่อย่างไร

จากข้อเท็จจริงและเหตุผลประกอบตามประเด็นพิจารณาที่ ๑ ถึงประเด็นที่ ๓ ซึ่งได้กล่าวไว้ข้างต้นแล้ว เห็นว่า อุทธรณ์ของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ฟังขึ้น

มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

ไม่ปรากฏในความข้อใดรับฟังได้ว่า นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่นายกองคการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งวางหลักไว้ว่า “การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่นายกองคการบริหารส่วนตำบลเห็นสมควร” จึงรับฟังเป็นที่ยุติได้ว่า นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ในฐานะผู้บังคับบัญชา ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยระบุหรือไม่ระบุข้อพยานก็ได้ และไม่ได้ให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา การที่ นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ไม่ได้ให้โอกาส นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา ได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน เพื่อชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา ซึ่งเป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๐ วรรคแรก ซึ่งวางหลักไว้ว่า “ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสดังต่อไปนี้ ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ความในวรรคหนึ่งมิให้นำมาใช้บังคับในกรณีดังต่อไปนี้ เว้นแต่เจ้าหน้าที่จะเห็นสมควรปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ” การดำเนินการทางวินัยของ นายชินทร์ แพงสอน นายกองคการบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ในฐานะผู้บังคับบัญชาของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวหา จึงเป็นการดำเนินการทางวินัย ไม่เป็นไปตามข้อ ๒๓ วรรคแรกของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ประกอบคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๕/ ๒๕๔๘ และ ที่ อ. ๒๑๘/๒๕๔๘

ทนาย

นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้อ้างสาเหตุเพื่อลงโทษทางวินัยรับฟังได้ว่า นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๖ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ตำแหน่ง นักวิชาการศึกษา ระดับ ๕ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น โดยได้ยื่นใบลาพักผ่อนต่อนายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เพื่อขอลาพักผ่อนตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้วหยุดราชการ ไปโดยไม่ได้รับผลการพิจารณาจากผู้บังคับบัญชา นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นในฐานะ ผู้บังคับบัญชา ได้พิจารณาคำร้องขอลาพักผ่อนแล้วไม่อนุญาตให้พนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายลาพักผ่อน และ พิจารณาเห็นว่าพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายได้ฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวโดยได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๔ วัน การกระทำของพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายเป็นกระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ผู้บังคับบัญชาตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๘ จึงอาศัยอำนาจตามประกาศ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และ ข้อ ๒๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑.๑(๕) ซึ่งอนุโลมให้ ใช้บังคับโดยหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท., ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ จึงให้ลงโทษ บุคคลทั้งสองดังกล่าวข้างต้นโดยให้ลงโทษการตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน เห็นได้ว่าพฤติการณ์กระทำ ของ นายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ซึ่งได้ยื่นหนังสือใบลาพักผ่อนต่อ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น เพื่อขอลาพักผ่อนตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้วหยุด ราชการไปโดยไม่ได้รับผลการพิจารณาจาก นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นในฐานะ ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจ จึงเข้าองค์ประกอบกระทำความผิดตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด บึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการ ร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๑๒ ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้นกลับอ้างฐานความผิดคลาดเคลื่อนเป็นไปว่า พฤติการณ์กระทำของ นายเกณฑ์ชนา สีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ เป็นการกระทำความผิดตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๒๘ ซึ่งวางหลักไว้ว่า “พนักงานส่วนตำบลซึ่งประสงค์จะลาพักผ่อน ให้เสนอหรือจัดส่ง ใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงผู้มีอำนาจอนุญาต และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงจะหยุดราชการได้” แต่พนักงาน ส่วนตำบลทั้งสองรายได้ฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวโดยได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๖ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลา ๔ วัน การกระทำของพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายเป็นกระทำความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา จึงให้ ลงโทษบุคคลทั้งสองโดยตัดเงินเดือนคนละ จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน เมื่อพิจารณาตามแนวทางการลงโทษของ สำนักงาน ก.พ. ซึ่งได้พิจารณาพฤติการณ์การกระทำความผิดฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของ ทางราชการ อันเป็นฐานความผิดเดียวกัน ถือว่าเป็นความผิดเล็กน้อยจึงให้ลงโทษภาคทัณฑ์ ดังนั้นการที่ นายชินนทร์ แพงสอน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ได้มีคำสั่งลงโทษนายเกณฑ์ชนาสีห์ ย่อสิทธิสนธิ และ นางวันเพ็ญ ย่อสิทธิสนธิ ผู้ถูกกล่าวทั้งสอง (ผู้อุทธรณ์) โดยให้ตัดเงินเดือนคนละ ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน จึงเป็นการลงโทษที่ไม่ เหมาะสมแก่พฤติการณ์การกระทำความผิด

จึงเห็นควรอาศัยอำนาจตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และ เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๑๓๐ (๓) ประกอบข้อ ๑๓๐ (๔) ควรมิมติให้ยกเลิกคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้อง หรือไม่เหมาะสม กับความผิด และให้ดำเนินการโดยประการอื่น เพื่อให้มีความถูกต้องตามกฎหมายและมีความเป็นธรรม ตาม ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษ ทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ส่วนที่ ๓ ว่าด้วย การสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน และส่วนที่ ๔ ว่าด้วย การลงโทษทางวินัย ต่อไป

ทศ

ข้อเสนอ

จึงเสนอ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ จึงอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๑๓๐(๓) ประกอบ ข้อ ๑๓๐ (๔) แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติให้องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น ยกเลิก คำสั่งที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบล ที่ดำเนินการไม่ถูกต้องตามขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ และไม่เหมาะสมกับความผิด โดยให้ดำเนินการให้ถูกต้อง และเป็นธรรม ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ส่วนที่ ๓ ว่าด้วยการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน และส่วนที่ ๔ ว่าด้วย การลงโทษทางวินัย ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ

มติที่ประชุม

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา

๑๗.๐๐ น.




ผู้จดยางงานการประชุม

(นายนิพนธ์ อันชื่น)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

ท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ

เลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ

บัญชีรายละเอียดการเสนอขอบรรจุและแต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกกรณีพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันเป็นครูผู้ดูแลเด็ก

แบบท้ายระเบียบวาระการประชุมที่ ๔.๘

ในการประชุม ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ที่	อำเภอ	อบต.	ศพด.	ชื่อ - สกุล	คุณสมบัติตามมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง						เลขที่ ตำแหน่ง	อัตรา เงินเดือน	วันที่ขอ บรรจุ	ความเห็น ก.อบต.จังหวัด
					ตำแหน่งเดิมก่อนบรรจุ (พนักงานจ้าง)			คุณวุฒิ/ปริญญาตรี ทางการศึกษา (สาขา)/ หลักสูตร (ปี)	ใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพครู/ ใบอนุญาตปฏิบัติ การสอน/อื่นๆ	ใบอนุญาต				
					หน.สพด./สช หน.ศพด.	ผู้ดูแลเด็ก (ภารกิจ)	ระยะเวลา ปฏิบัติงาน (นับถึงวันประเมิน)							
๑	บึงโขงหลง	ดงบัง	วัดสุวรรณवास	น.ส.สมสมัย ฉาสี	/		๑๐ ปี ๕ เดือน	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๑๗	๙,๑๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๒	บึงโขงหลง	ดงบัง	วัดอรัญญิกาวาส	นางสมมา สอนโพธิ์	/		๑๔ ปี ๕ เดือน	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๑๘	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๓	บึงโขงหลง	ดงบัง	บ้านท่าสี่โค	น.ส.วิไลลักษณ์ ศรีเข็ม	/		๑๔ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๑๙	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๔	บึงโขงหลง	ดงบัง	วัดสุนทรธรรม	นางจินตนา ปานแก้ว	/		๑๑ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๐	๙,๑๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๕	บึงโขงหลง	ท่าดอกคำ	บ้านท่าดอกคำ	นางนิภาพรณ ศิลาสุวรรณ	/		๑๘ ปี ๑๐ เดือน	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๑	๙,๑๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๖	บึงโขงหลง	ท่าดอกคำ	บ้านผอยลม	นางยุภาพร โสมขาลี	/		๑๑ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๒	๙,๑๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๗	บึงโขงหลง	ท่าดอกคำ	บ้านท่าดอกคำ	นางสาวมลิวรรณ แผงโคตร	/		๑๘ ปี ๑๐ เดือน	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๓	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๘	บึงโขงหลง	ท่าดอกคำ	บ้านหนองอู	นางชลดา จุ่มา	/		๑๑ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๔	๙,๑๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๙	บึงโขงหลง	โพธิ์หมากแข้ง	วัดบ้านดงขมภู	น.ส.กัญญา ศรีคันทรักษ์	/		๑๔ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๖	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๑๐	บึงโขงหลง	โพธิ์หมากแข้ง	บ้านบัวโคก	นางนงศัลยา วิภาวิน	/		๘ ปี	มี	มี	๓๘-๒-๐๒๒๗	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	
๑๑	ปากคาด	นาตง	นาตง	น.ส.เกียงสอน ก้อนศรี	/		๔ ปี ๑๑ เดือน	มี	มี	๓๘-๒-๐๐๙๙	๘,๓๔๐	๑ ส.ค.๕๕	เห็นชอบ	

(นายศิริพันธ์ ศรีภักดิ์)

ห้องเงินจังหวัดบึงกาฬ

เลขานุการ ก.อบต.จังหวัดบึงกาฬ